三民半月刊

中華郵政特准掛號認為新聞紙類

中華民國十八年十二月一日出版

第三卷 第七期

▲本刊◉第三卷　第五期　目錄◉

總理遺像及遺囑

插圖 Ⅰ 山東移民抵大連時情形
2 西藏的游牧生活

婦女勞動問題的研究……丁國瑞
民國以來中國經濟的概況……宋斐儒
近代市政改革之要素……吳祥春
兒童勞動問題的研究……丁國瑞
婦女運動沈悶中女界的怪現象……王滌……新女士
中國農業問題與非戰公約……穆雨君
安徽農業經濟概況……曹覺生
眞哭與假哭……暇棠
最近各國的原料政策及其謬誤……今是
英美文官服務制度之比較……大水
中國革命走向民生主義社會的必然性……愚之
國際貿易與關稅政策……鮑幼申
帝國主義列强的經濟現況及其衝突……迪父
民族主義之社會的考察……薩孟武
平淡與樸實……暇棠
時事提要

▲本刊◉第三卷　第六期　目錄◉

總理遺像及遺囑

插圖

由生物學的見地談革命……江國瓚
勞動時間問題的研究……丁國瑞
中國現時的人口……劉苑
日本政黨的股份公司化……宋斐如
美國新稅則的國際間之關係……鮑幼申
怎樣實現革命外交？……欲樵
中俄問題非戰公約（續）……穆雨君
蘇俄社會的保險……咎質彬
土地所有權的演變……曾杏村
安徽農業經濟概況（續）……曹覺生
中國工業化的幾個問題……曾炳鈞
時事提要

北平

山西省銀行廣告

啓者本行於民國八年在財政部立案　專理銀行一切業務　發行鈔票　現來北平設立分行　發行北平地名鈔票　十足兌現　並爲便利金融起見　如各界以本行山西各地名兌換券　交匯山西各處　匯費格外從廉　今將總分行派出所地點列後

北平分行　前外廊房頭條廿九號　電話南局一八〇二　二九二七　一八一〇號

總行　山西省城鼓樓街

分行　太原　汾陽　太谷　忻縣　榆次　大同　平遙　長治　洪洞　上海　新絳　天津　運城　綏遠　張家口　保定

派出所　太原縣　磧口　范村　沁縣　代縣　朔縣　臨汾　介休　曲沃　晉城　陽泉　石莊

此外省內外各繁盛區域均有代理店

京城印書局

開設北平和平門內北新華街　電話南局四五七〇

△印刷精明
△價格從廉
△出貨迅速
△限期不悞

承辦印刷器俱　自造中西銅模

第三卷第七期目錄

總理遺像及遺囑

插　圖

民食問題的一種觀察……劉　菀

日　貨……祥

工資問題之研究……丁國瑞

權與能劃分之理論及其效用……吳詳春

關於取消領事裁判權問題……鮑幼中

政治思想中的理想主義和理智主義的陷穽……宋斐如 鄭應瑞

怎樣實現革命外交？……欲　樵

蘇俄之勞動組合與其在勞働保障中之任務……盧方聿

意大利的經濟近況……曹鴻儒
合作運動之史的發展……仲　池
英國工黨之新分析……康倫先
蘇俄的社會保險……魯賀彬
初　吻……悵　然
我們的民法……胡漢民
時事提要

本刊徵文啟事

本刊依據　總理遺教，研究建設方案，發行以來，頗受各界歡迎。近擬於第三卷第九期（十九年元旦日出版）特出「農村社會問題」專號，以應各地愛讀同志之要求。敬希黨國名宿，惠賜鴻篇鉅製，或箴語題端，藉備譬鐸，不勝盼禱。謹啟。

天下爲公

革命尚未成功

同志仍須努力

總理遺像

總理遺囑

余致力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等積四十年之經驗深知欲達到此目的必須喚起民衆及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥現在革命尚未成功凡我同志務須依照余所著建國方略建國大綱三民主義及第一次全國代表大會宣言繼續努力以求貫徹最近主張開國民會議及廢除不平等條約尤須於最短期間促其實現是所至囑

前　進　　世界著名畫家David作

民食問題的一種觀察

劉　苑

(一)民食問題的史的考察

經過這兩年華北災荒和蘇浙鄂諸省發生米荒以後,民食問題才引起國人的注意。誠然,『亡羊補牢,未為晚也』,所以,餓死了幾千萬小民之後,然後徐謀救濟之法,也是一樁慈善事業。然而,羊之亡,是否因為牢之不修,抑或由於羊之難馴。由來之為亡羊善後計者,補牢是務;怪不得解決民食問題的方法,不外改農業生產方法,設立義倉,管理粮食,禁止出口等等了。

其實,粮食之不能自給,是古今中外司空見慣的事實。因為這種壓迫,吃人的習俗,(connibalism) 在野蠻的民族中,不曾成為不道德。一當農業生產力的增加不能與人口的增加成正比例的時候,或當社會的經濟基礎由農業轉移到較高級的經濟形式(商業式工業)時,便常會發生這種現象。前者是社會的一種危機,社會崩壞的徵兆;後者却是國民經濟進步的表現。此外,自然的災禍或非常的變故(如戰爭革命)使農業勞動的生產力或農業勞動的本身暫時衰退,也不免於粮食的缺乏。

遠在古希臘時代,當雅典由農業國升到商業國的階段,穀的貿易最為發達;輸入穀類之多,還有甚於中國今日。(1)在現在的主要資本主義國家裏,除了美國,以沒有封建制度之存在,農業一開頭就為大規模的經營,農工業稍得和諧,粮食能夠自給之外,其餘國家都不能不仰給海外的粮食的供給。英國是一個極端的例子。主要的食粮—麥子,須從國外輸入四分之三或五分之四。然而,在英國的工商業在世界的地位未消失以前,粮食問題在平時是不足患的。近年英國雖有重興農業的呼聲,然只是替地主張目,或是一種政爭的口號之一吧。即胡漢民先生認為『農業小資產』國家的法國也因近年來急劇工業化的緣故,粮

食的輸入激進（一九一三年法國輸入食料價值一、八一七、〇〇〇、〇〇〇法郎，至一九二七年增至一三、八七八、〇〇〇、〇〇〇法郎）。(2)日本粮食的不能自給，成爲日本帝國主義的藉口，更是彰彰在人耳目的事實（一九二七年日本米的生產量爲六二、一〇一、〇〇〇日石，消費量爲六六、七三六、〇〇〇日石）。(3)在歐戰的期間，和歐戰終結後數年，粮食恐慌是歐洲普遍的現象，沒有美國的救濟，協約國不特不能打勝仗，而中歐和東歐的革命怕會因飢荒之延續而完成。饑荒是俄國革命的刺激，到後來糧食的恐慌能否免除，又成爲社會主義建設的試金石。

以上所說不是想教我們知道世界之大，還有許多同病，因而差堪自慰。其實我們的病並不相同，何況他們中還有些簡直不能算是病呢。我們的糧食問題的性質究竟怎樣？

假如生產方法沒有多大改良的話，因爲人口增加，土地的報酬遞減的緣故，馬爾薩斯的原則便不錯了，於是糧食不給便成爲永恒的現象。可是，在別一方面，人口增加，糧食不給，却可以是社會生產力推進，生產方法改良的

刺戟。不過，對於這個刺戟，還可以有別種反應。大部分的下層民衆減低生活程度或加緊勞動，甚至任天然與人爲的淘汰，以限制人口的增加率，也可以使這個社會繼續存在，雖然它已在退化的行程中，或停頓中。此外尚有一個反應便是移民於新的地域內。

我們試把中國的農業史一考察，便可以知道，數千年來，中國的農業生產方法基本上(農具)無甚改良，溝洫之制且有破壞；進步的地方，只是耕耘之較集約(勞動加緊)，農產種類之增多吧。這實不能彌補因人口增加而起的糧食缺乏。自漢以後，黃河流域的居民漸向長江流域和珠江流域南移。這種移民運動雖然極慢，頗可以紓緩中國的人口問題與糧食問題的壓迫，故災荒最頻的地方是華北諸省而不是西南省區。每當糧食成爲恐荒的時候，中國人又能夠降減其生活程度至於最低，從災荒中渡過；迨至無可再低，即發生因粮食而起的暴動，擴大爲內戰（如漢末的黃巾亂，唐代的黃巢，明末的流寇清代的太平天國之亂皆是），人口與糧食的壓迫又這樣鬆弛下去。但變亂之後，社會還是在往日的平面上，社會生產力的進展在停頓中，糧食恐慌便成爲常見的現象。據經濟討論處的統計，一七六

年，中國每人有耕地三·八畝，一一二年減至每人三·四畝，現在每人只得三·三畝。就此可知道中國民食問題之日漸緊逼之由於人口增加與生產力增加之不能相適應。

可是中國的農業生產力，爲甚麼不能增進呢？我們知道歐洲的農業革命是在商業發展之後。歷史上，中國的對外貿易除了在唐代曾一度興盛以後，總是閉關時候多，單是人口增加的刺戟，尙不足以引起農業生產方法的改良。而且因爲沒有强有力的商人階級——中層階級，代地主而興，解放農民於封建的剝削制度之外，故農民仍在地主剝削及代表地主利益的國家剝削之下。市場狹隘與租稅剝削的結果，使農民不特不致力於農業生產方法之改良，且無改良之可能。惟有以消極的方法（減低生活程度）作生存鬥爭，和聽其自然而已。

（二）民食問題與消費有關嗎？

若是現代中國的饑饉，不是偶然的狀態的話，民食問題便不是一個獨立的問題，而是整個的農業問題，整個的社會經濟問題。它實是某種社會經濟狀況的一個徵象，故要知道現代中國民食問題的癥結，須於人口增加以外，向整個的社會經濟狀況求之。

農礦部提出之解決民食問題方案，除了增加生產與調劑分配之外，尙有節制消耗一項，其中第二個細目，認中國人所食過多，主張實行節食；第三個細目主張應用雜糧代替主要食糧。消費過多是不是中國糧食缺乏的原因之一呢？中國的一般下層民衆也許確是食穀類太多，然這正是他們生活程度太低的結果。而且比起日本來，中國每人平均的穀類消費並不算太多。據義賑會的估計，華北農戶每人平均一天食穀類（麥子，高粱與小米）．五八八公斤．以日本論，單是以國內米產爲推算消費的標準，每人每天食米．四五公斤，若計及輸入的米額及雜穀的消費，日本每人的消費額當比中國爲高。米麥誠然是中國人的主要食料，然因爲糧食缺乏的緣故，一般的農民民衆早已兼食雜糧，南方雜食豆類薯芋，華北有許多地方簡直以高粱，玉米，小米做主要的食料了。應用雜糧的話大概只可對中等以上的階級說吧。

（三）糧食恐慌的眞際

在分析現在糧食問題的癥結之先，事實還有解釋之必要。今日民食問題之急逼，表現於三事：（一）饑荒之頻見

與普遍化；(二)糧價之急劇增高；(三)糧食入口之急劇增加。

入民國以來，大飢荒之可記者：

一九一四——一五　珠江流域(水災)

一九一七　直隸(旱災)

一九二〇——二一　華北(旱災)

一九二二——二三　浙江(曹娥江水災)

一九二四　直隸，湖南，江西，浙江，廣西，福建(水災)

一九二七——二八　華北各省(旱災)

一九二九　華北各省(旱災兼水災)，江浙(蝗蝻或水災)

再見第二椿事實。自從一九一三年，中國的糧價繼續不斷的高漲，據南開經濟研究會的報告，十六年期內糧食躉賣價格的指數有如下列(以一九二六年爲一〇〇)：(4)

一九一三	六四·八七	一九二一	八二·二三
一九一四	六三·六五	一九二二	八〇·三四
一九一五	六三·八二	一九二三	八四·七六
一九一六	六六·一三	一九二四	八八·七四
一九一七	七一·〇〇	一九二五	九五·五二
一九一八	六七·四三	一九二六	一〇〇·〇〇
一九一九	六六·〇〇	一九二七	一〇六·九二
一九二〇	八三·四〇	一九二八	一一三·〇〇

若與旁的貨物的躉賣指數比較，更可見粮價漲高之特別快。以一九二六年的物價指數爲一〇〇，一九一三年和一九二八年各項物價指數有如下列：(5)

	一九一三	一九二八
金屬物品	八〇·二四	九八·九三
雜　貨	七六·六七	一一〇·三六
建築材料	七〇·五三	一〇三·八三
衣　着	六五·四七	一〇三·三一
粮　食	六四·八七	一一三·〇〇
燃　料	六一·〇三	一一〇·〇一

這猶是躉賣的指數，零售的指數，因糧食商的操縱，當不止此。

據海關的報告，近年米，麥，麪之項的輸入有如下列：

	米的輸入		麥的輸入		麵的輸入	
	量(千擔計)	值(千兩計)	量(千擔計)	值(千兩計)	量(千擔計)	價(千兩計)
一九二三	五、四一六	一八、三八七	—	—	—	—
一九二四	一三、一八九	六三、二四九	五、四四五	一七、六八九	六、五七七	二九、六八八
一九二五	一三、六三五	六一、〇四一	七〇〇	二、六五五	二、八一一	一四、九〇四
一九二六	一八、七〇一	八九、八四四	四、一五六	一七、九六五	四、二八五	二三、七一二
一九二七	二一、〇九二	一〇七、三三三	一、六九〇	七、〇五五	三、八二五	二一、三〇六

一九二七年米輸入的價值約六倍於一九二三年，與麥麵合計，其價值約當該年輸入總值百分之十三，而該年糧食的輸出數，遠不足補其輸入之數（是年米出口量八萬六千担，麥出口量五十萬擔）。

（四）今日民食問題的癥結

前頭已經說過，中國民食問題是整個的社會經濟問題。今日民食問題之更加嚴重，却由於中國社會經濟結構的內部矛盾之尖銳化。現在中國工商業已發展起來了，新興的資產階級也在發展中了。可是中國這種經濟的發展，恰在世界資本主義進到帝國主義的時期。既爲畸形的發展，故除了常態的伴着工商業發達而起的農業破壞以外，帝國主義的經濟侵略，引起農村的破產；在外國資本主義競爭之下，本國的城市工商業階級自以農村爲犧牲，而培養其生命，其次，國際資本主義侵入中國和市場開拓的結果，提高了舊封建階級（地主官僚，紳士）的生活程度，給他們以在工商業投機的刺戟，於是他們也不得不加緊其對於農民羣衆的剝削，農業的崩壞更快。因此種種而起的農民貧窮化現象，造成了土匪與軍隊，復有帝國主角操縱其間，剝削階級的內戰自所不免。中國一般農民羣衆，本來已在剝削制度下過最低限度的生活，至今日而更遭着重重的加緊的剝削，自然不能再支持那人口與糧食問題的壓逼了。

以災荒而論，天然的因素不過是次要的原因，假使剝

削制度不存在，或不太甚——如租稅減輕，耕業保有相當的土地等，農民自有餘力以防災，即有水旱也不至成災。美國紅十字會報告，以中國近年的災荒大部分由於各軍徵斂，盜匪，及沒收式的捐稅——剝削制度造成，這是十二分對的，不過，他們却忘記了他們帝國主義者也是中國民衆的剝削者之一，也是中國近年災荒構成的原因之一。

至於糧價的高漲，一方面是工商業發展，一般的物價高漲的自然結果；他方面當然是糧食缺乏的反映。不過還有別的原因，中國農產品之由生產者達到市場，不是直接的。故糧價之特別昂貴，不一定全是糧食供求狀況之反映。農村利率之騰高，地價之高漲，運費之增加，錢幣之跌價，稅捐之苛斂，都與糧價的決定有關係，而這些却正是城市工商階級對農村剝削，封建階級對一般民衆剝削所取的形式。因此，即在糧食出產豐盛的地方（如東三省）糧價也不免於高漲了。

輸入的糧食中以米爲最多，這當然有一大部分與東南省區工商業的發展有關係。但原因決不是這樣單純。中國的食料出產大體上是缺乏，然有些地方確是有富餘的，縱有過糶，也不能禁止粮食的偷運。然而，交通既不發展，運費，稅捐之剝削，使內地產粮之區運糧到糧食的消費區，所費太高，取價太昂，不如取給於海外。戰爭與土匪的阻礙，更使內地的糧食無運到沿海區域的可能。

綜上所述，可知中國今日民食問題加緊的真因，及其性質之與別國不同，與從前不同了。糧食恐慌弄到這樣地步，已經表示出中國的社會經濟結構的矛盾，已到不能調和的階段，非日就衰落　即要進一步打破這些矛盾，決不能向從前那樣，以減低生活程度或隨自然對人口之淘汰，使社會仍得在舊日的平面上苟延殘喘了。若認清楚了現在的民食問題是整個的社會經濟問題之後，我們便可以知道，不能用戰時的糧食調節方法，或國家的與公共的慈善方案來作根本解決的企圖。誠然，改良農業生產方法，以增加農業生產力，始終不失爲民食問題的根本辦法。不過，資本主義的日本，仍不能以提倡科學的農業解決牠的民食問題。在這個農日益增加，租稅日益繁重，農有土地面積日益縮少的中國，更難談到這個問題。換一句話說，在今日剝削制度未打破以前，一般民衆惟有以餓死作消極的抗議吧！

附註：

(1)見 Goerge M. Galhoun: "The Business Life of Ancient Athens" Part II, 據該著者估計雅典年輸入穀類一百萬英斗以上。

(2)見一九二八年英國 "The Ecohomist" 雜誌各期

(3)見一九二九年英文日本年鑑

(4)見英文中國經濟雜誌一九二八年四月號

(5)據 "The Chinese Social and Political Science Reviews" Oct. 1929.

日貨

愛棠

我們一走進市場，便看見許多貨物，十分之七八都是日本的舶來品，無論是婦女們的裝飾品，兒童的玩具，以及我們日常所需要的東西，都是應有盡有，少不了那一種沒有日貨；而在普通一般購主方面，如果感動不到愛國的觀念：只在自己對於貨物上的打算，那麼，好像日貨是為他們所歡迎似的。自然，要是貨物沒有適合購主的意思和需要，當沒有過問牠的價值，不過我們一追念到國家每年漏卮之大，經濟侵略之至於衰弱不振，心裏便覺得不寒而慄！不得不注意日貨在國內的情況。

不消說，日本人的心目中，是以中國為最好營利的第一市場，他們的商品，只有靠中國市場來容納，尤其是低價的商品，在中國便是唯一的銷路。因此，他們枕食不能忘懷的，便是如何研究中國社會的心理，迎合中國人心的俗尚，以投其所欲，這便是日本人在中國商業競爭上最要緊的問題。

他們每年總要派大批商業調查員到中國，專從事研究中國人民的心理和嗜欲，調查他們商品銷賣的情形，和考察一般人所需要的物品，所以有時我們買不到的東西，和心裏所想像的物品，不久都可以在市場上的日貨裏買到了。這實在是可說對於我們顧客的顧慮周到啊！

他們對於商品上式樣的選擇，顏色的配合，以及質料，需要，合用，價值等，都要以我們作他們製品的對象，尤其是特別注意到中國人民的購買力，都是需要極廉價的貨物，所以物美價廉這個口號，便成爲他們勾心鬥角來研究了。但是他們的貨物，並不見得能耐用，他們只要能够一時騙過顧主的判別力，便算是成功了。我們常常購過日貨回家，一經使用便就敗壞，這便是劣貨所以著名的原因。

現在，我們只要把二種日貨來考究一吓，便可以知道他們的用心無微不至，無空不鑽，而爲我們工商所忽略的地方，一是兒童的玩具，一是牙籤，這二種雖然是物微價賤的東西，可是消路最廣，和得利最厚的營業，而且可以說是在中國佔有獨佔性的。

本來兒童的需要和消費，都比成年人很少，誰亦不注意到他們是個好顧主，誰亦不願意賺他們的錢，就是賺他們的錢也是不容易的一件事，但是玩具對於兒童，是他們的第二生命，父母愛子之心，又無微不至，玩具又有益於兒童個性的發展，因此，小孩子心所悅意的東西，父母多是不吝惜以購買的。

在中國人所製的兒童玩具，不是笨重古板，就是色澤暗淡，毫不適合兒童心理，土塑的，木偶的，無聲無色無活動，簡直無類玩具的意味，特別是中國南方的市場上，中國人所製造的已經消聲匿跡了。日本人所製的玩具，多麼輕巧，多麼美麗，又能够活動而有聲音，雖然牠不堪久用，但在購買時總是使兒童十分滿意的。

牙籤雖然是微小之物，但有中國茶樓酒館，銷數很不少，在中國飽食終日的社會裏，更成爲不可缺少的需要品，有許多人飯後便用牙籤，已經成爲習慣了。

兒童玩具，在正月裏最暢銷，牙籤是我們平日應酬場所的需品，我們成年人和孩子們，每年總要繳這一筆大欵到日本去，這是多麼令人痛心的事呢！

工資問題的研究

丁國瑞

緒言

自從機器發明，產業革命以後，工廠企業，日益發達，勞働運動，所在皆是，影響所及，豈僅勞資雙方，全都遭受非常重大的損失，即彼社會，國家，亦復同受極其顯著的損害。形成各種勞働運動之直接，間接的原因，固非一端，然而，總括言之，可謂均以工資一項，為其劇烈爭執之焦點。工資為物，乃屬勞働工人之一種勞力的代價，而其數額之增高與低降，委實直接影響勞働工人之生活的優裕和窘迫。換言之，勞働工人之生活的優裕和窘迫，完全視其工資數額之增高與低降以為斷。勞働工人，若能得着比較多額的工資，則其生活，亦自因而能夠得着相當滿意的優裕；否則，必因所得工資之不足以維持個人，與其家庭的生計，致受種種不堪言狀之經濟壓迫的痛苦，關係之大，庸可忽視！

工資對於勞働工人之個人，與其家庭的生活，既有如上所述之重大密切的關係，則為實際生活之相當滿意的改善起見，他們—勞働工人勢必積極要求工資數額之相當合理的增加。惟是，此種增加工資的要求，揆諸一般國家的事實，類皆不易博得工廠主人之承認，而其原因，則在一般工廠人之惟一無二的目的，端在盡量榨取出自工人勞力之剩餘價值，對於勞働工人之增加工資的要求，當然，認為與其本身利益有虧損，而須極力予以嚴厲的拒絕。勞働工人，一方感受不良生活的苦痛，一方憤恨工廠主人的殘忍，於是不惜採取比較有效之實際能工的手段，以與一般工廠主人相周旋，所謂勞働運動，乃即由此憤恨，殘忍而發生。此種運動，既由勞働工人之要求改善生活而爆發，則在勞働工人之個人，與其家庭的生活，不曾實際得到相當滿意的改善，自難阻止其不日復一日的擴大。各國政府

當局，鑒於此種運動之有積極予以正式解決的必要，雖亦審愼研究，先後制定各種關於保護勞働工人，及解決勞資糾紛的法律；然而，因其用意專在勞働運動之預防和救濟─嚴格言之，專在維持一般資本家之在社會，國家的勢力；嚴格言之，專在維持一般資本家之在國際競爭舞台的勢力。─對於勞働工人之各種苦痛的生活，幷未予以相當澈底的解決─十分澈底，更談不到─故雖制出種種冠冕堂皇的法律，亦迄不能滿足勞働工人之要求，而使勞働運動，一天天的減少。

工資問題，就其重要言之，實爲勞働問題之重要中心的問題，吾人如果欲謀勞働問題之相當圓滿的解決，無論如何，必須對於一般勞働工人之工資，予以相當滿意的提高；否則，一面使其感受不良生活的苦痛，一面復欲勞働運動之日復一日的消除，則實一種矛盾思想之表現！則實一種應付勞働運動之拙策！須知各種勞働運動之實在的背景，皆在物質生活之受有非常重大的窘迫─當然，一般勞働工人之精神生活，亦因物質生活之窘迫，不能得到相當美滿的慰快；換言之，一般勞働工人之精神生活，因爲在在受着經濟勢力的桎梏，而亦感受極端深刻的痛苦。──果能設法消除此種背景之存在，質言之，果能設法使着勞働工人之生活，獲得相當滿足的改善，則凡一切由於勞働工人之爲生活問題而發生的勞働運動，自會匿跡銷聲，失却支配其他各種重要社會問題的勢力─因爲現代各種非常重要，急待解決的社會問題之中，勞働問題，實居其首。

如上所述，可知各種勞働運動之發生，完全由於勞働工人之實際生活的窘迫，而其所以臻於生活窘迫之惟一無二的原因，又復完全在於工資數額之不足以供其生活消費的分配。由於生活問題而起之勞働運動，論其勢力，實較其他任何社會運動之勢力爲强烈。此種勢力之實際增長與衰退，純視勞働工人之生活問題能否得到解決以爲斷。勞働工人之生活問題，若能實際得到相當圓滿的解決，則凡一切其他之重要社會問題，當亦不難一一獲覩其相當圓滿解決之實現。以下便就關於工資之各種主要問題，分別予以相當詳細的說明：

(一)最低工資

甲、最低工資之意義

最低工資一語，含有種種不同之意義，或有用於支付生產最少額的工資者，或有用於工人之最低生活限度者，

要之，皆指能使勞働工人及其家族，足以維持其身心兩者之勞働能力，而克遂其生存目的之工資額而言。換言之，最低工資之目的，乃在保障勞働工人及其家族之生活的健全。現代各國一般的工會，均極努力于此最低工資制度之實現，良以一旦實行最低工資制度，則其適用範圍，既可由於一部產業，擴充至於全部產業，又可由於一個地方，擴充至於全國產業地方，因而工資數額，歸於劃一，屆主不能對於工資，予以任意之增減，所有由於勞資糾紛而起之社會的紛擾，亦自不難獲覩其絕跡。

乙、最低工資之理論上的根據

最低工資之理論上的根據，可由經濟，人道兩方面觀察。由經濟之見地上立論者，如哈德立(Hadley) 馬沙爾(Marshall)等，均謂保障工人之最低工資，不惟可以增進其工作的能率，即於國民經濟之發達，亦實顯其非常的重要。他如西德尼(Sidney or Sydney) 衛布(Webb) 等，則由社會政策之見地上立論，即謂一國之工人，如果工資過低，勢必形成貧民數額之增加。而且，工資過低之工人，不若熟練職工之有才力與覺悟，能以團體力量，要求增進其在社會上和經濟上之地位，其結果，此項工人，將益陷於不可救藥的窘境，國家就其重要目的言之，對於此種貧民數額之增加，實有積極予以防止，救濟的責任。其次，則為人道方面的論據，此乃根據社會正義而來者。即謂資本家之驅使工人作工，專在滿足其一己的欲望，毫不顧及工人痛苦的生活，此實違反正義與人道，絕對不能容許其存在。就以各種產業而言，所謂「吮血制度」(Sweating System)，任從何方着想，皆有絕對禁止之必要。假若某種事業，不能給與工人以最低工資，使其足以維持其相當滿意的生活，則此事業，幾無異乎產業界之寄生虫，殊無繼續存在之價值。信如是，則將此種事業，予以直截了當的廢止，寧不對於社會全體，反有非常重大之利益？

丙、最低工資之效果與勞働問題之解決

就效果言，最低工資制度之採用，固能保證工人之在經濟上的相當的地位，且可使其地位日復一日的向上。然若謂其足以防止一切勞働問題的發生，則實未免不合乎事實，處在現代工資制度之下，既視工人如貨物，勞力如商品，則工人之個人與其家庭的生活，當然，沒有若何確實可靠的保障。夫然，故亦難保勞働運動之不風起雲湧的爆發。吾人如果欲使工人生活之有確實可靠的保障，委實

須以完全廢止工資制度爲前提，否則，一切所謂保護工人之設施，均屬不中肯要之彌縫，而於工人生活之解決，初難獲覩極端滿意之成效。

丁、關於最低工資之立法例

I．特別規定某種工業之最低工資法

此種特別規定某種工業之最低工資立法例，首爲一八九六年澳州維多利亞州 Victoria之法律所採用。該法最初實含幾分試驗的性質，即於該州某地之某種職業中，由雇主及被雇者雙方，選出代表委員，組織一個工資委員會，予以決定該業最低工資率，最長勞働時間，及超過勞働時間工資增加率等等的權限。此項含有試驗性質的法律，經過九年使用之後—即在一九〇五年——乃始規定成爲一種永久的立法。至其適用範圍，初僅限於鞋業，麵包業；襯衣業，及家具製造業等等，嗣以成績昭著，乃漸將其範圍擴大。例如農業，商業，以及街市鐵道等等，今則均爲該法適用範圍之所及。

以上所述維多利亞州之法律，實爲澳洲其他諸州法律之模範。英國鑒於此種法律之有採用的必要，亦於一九〇九年模仿維多利亞州之法律，制定關於某種職業，設置工資委員會的法律—從一九一〇年起施行—適用範圍，初僅限於縫紉，紙盒，花邊，和製鎖等等少數的職業，後至一九一三年，乃將其範圍擴大，而可適用到襯衣業，木細工業，乾菓和食糧貯藏業，及麻和木棉刺繡業這種種的職業上。

除英國外，歐洲諸國中之實行最低工資法者，爲數極少。美國之實行最低工資法，則以一九一二年麻薩邱賽州 Massachusetts 之法律爲起點，其法殆以規定婦女和兒童(未滿十八歲者)之最低工資爲目的。翌年—一九一三年，優塔Utah，阿來岡 Aregon ，哥維拉多 Colorado ，偉士康生 Wisconsin，華盛頓 Washoington 米來蘇塔 Minnesota，加內福尼亞Colifornia ，及內布立斯加Nebrasca，等州，亦復相率而爲同樣的立法。以上各州之法律規定，其細目雖各不同，然大都皆由州知事任命三名，四名，或五名委員，組織一個委員會，委員任期，均以二年或三年爲限，此外， 勞資雙方亦得派遣代表爲委員。單就米來蘇塔及偉士康生兩州之法律而言，則其對于勞働者之適用範圍，僅祇限于婦女及未滿二十一歲之少年。此種委員會——或名最低工資委員會，或名州工資局。——如認

某種職業之工資不足生活工資，即其勞働者所得工資，不足維持其生活時，得從事調查，規定其最低工資額，有時，且有規定勞働時間；及其他勞働條件的權限。

所謂生活工資之概念，美國各洲法律，均有極其明白的規定。例如，加內福尼亞洲之法律，則謂維持固有生活費，及健康上幸福上所必需的費用；哥維拉多之法律，則謂除必需生活費以外，須有維持健康及正當的娛樂費；他如偉士康生洲之法律，則連關于維持風紀上所必需的用費，亦兼及之。

（2.）以解決勞資爭議為目的而規定之最低工資法

此種立法例，起于一八九四年新西蘭 NewZealand 之產業仲裁法——此法自一八九五年起施行——至其要點；有如左述：

（A.）各工業區內置工業常務委員一名，職掌爭議調停之請求事項。

（B.）調停委員會，由工業常務委員會，及雇主和被雇者雙方各二名或三名之代表組織之。

（C.）雇主及被雇者之代表，由勞資雙方團體所交來之名冊中任命之。

（D.）工業常務委員，為調停委員會之議長，但無表決權。

（E.）調停委員會之議決，如爭議當事者之雙方不同意時，則歸仲裁法院處理之。仲裁法院，由最高法院推事一人——為終身官——及勞資雙方指名之代表，共同組織，其判決為終審。

以上規定，乃是關于一般勞資爭議之調停仲裁，並非僅僅限于最低工資之一端，但是，假若遇着工資率成為勞資雙方之爭議目的的時候，依照此法，當然，關于最低工資，亦可予以決定，因此，故此規定，亦可視作一種關于最低工資的立法。

（二）關於發給工資之期間及地方的立法

（甲）關于發給工資的期間

發給工資之期間的長短，對于勞働工人之生活的關係，非常重大。勞働工人之個人與其家庭生計的維持，完全仗其每日作工所得之為數極少的工資，必須按日領到，方能得着幾許現款購物的便宜，否則，必因工資發給的遲延，而受種種由于賒賬而生之虧損——因為就物價言，賒賬物價，總是要比現欵物價為高的。換言之，同一貨物，而

其價格，則因現款和賒賬，顯然含有高低不同的區別。——因此，所以現代各國一般的法律，大都均有關于發給工資之期間的規定。例如，一八七七年瑞士的法律，規定當事者間如無特別契約，則須每兩禮拜發給工資一次，並且，最遲不得過十六日。又復規定雖有特別契約，亦須每月發給工資一次。比利時之法律規定，與此略同，英國關于此點，全任當事者之自由，不復另設其他特別的規定。美國關于此點，雖亦不無成文法可查，然而一般發給工資之期間，則實完全根據當事者間之契約或習慣。日本現行法關于發給工資之期間的規定，則爲每月至少必須有一次。我國暫行工廠通則——民國十二年三月二十九日北京政府公佈——第十二條，亦有「工資之付給，應有定期，至少每月付給一次」之規定。

(乙)關于發給工資的地方

發給工資的地方，一如發給工資的時間，俱有特別予以規定的必要。良以發給工資的地方，若不予以特別的規定，則一般「惟利是視」的廠主，勢必利用種種特殊之場所，榨取勞働工人之辛苦得來的工資，致使勞働工人之個人與其家庭的生活，全都附于一種不堪言狀的困窘，關係之大，何可言喻！

一八八三年英國的法律，規定發給工資，不得在旅館，菜館，酒館，公園，及俱樂部等處，但在該處之眞正的勞働者，不在此限。是乃因爲從前之鑛主，往往和鑛山附近之酒店主人相勾結，或者自行經營酒店，專門賒酒給予一般嗜酒的鑛夫，而發給工資，即在酒店之內，所有由于飲酒而生之債務，亦即在其工資內扣除，結果，一般鑛夫所得工資之大部或全部，盡被鑛主用此消費方法所剝削。政府當局，鑒于發給工資地方之不良，乃有如此重大的關係，故爲救濟此種弊害起見，不能不有一種限制發給工資之地方的立法。此外，如法，德，奧，比等國，關于此點，亦復皆有類似英國之規定。美國之加洲及內華達洲 Nevada ，則規定凡在酒店之內發給工資者，即爲犯罪，而須身受刑罰的制裁，因爲美國禁酒禁得特別的厲害，故其規定，亦較其他各國爲嚴苛——

(三)關于發給工資的方法及其他

各國法律，除了關于發給工資之時間及地方以外，尚有其他種種關于發給工資的立法，茲試擇其最重要者，言之如左：

(甲)工資應全部發通用貨幣

發給勞働工人之工資，必須全部均爲通用的貨幣，若以通用貨幣以外之物品來替代，則因物品之價格和品質的關係，易使勞働工人遭受種種的虧損，換言之，若以通用貨幣以外之物品來替代，則因物品之價格和品質的關係，易使企業主人得到許許多多的便宜，揆諸法理，寗得謂當？因此，現代各國一般的法律，對于發給工資之以物品替代通用貨幣者，無不予以嚴厲的禁止。例如：英國於一八三一年，規定凡發給工資，須以通用貨幣，否則，契約爲無效——其實，英國在一四六四年，已有此種法律之存在，不過，當時因爲事實上之困難，未將此種法律完全見之于實行罷了。——奧國於一七九一年，規定對於雇工的報酬，不得以酒或飲食替代，但家內勞働者，不在此限。其後一八五九年之營業條例，則更規定凡以實物發給工資者，須受相當之處罰。法國於一八五〇年，一八五六年，一八九五年的法律，均有對于某種事業，禁止發給實物的條文，德國在其成爲聯邦國以前，亦有禁止發給實物的規定——例如一八六一年撒克孫王國的法律，即有禁止發給實物的條文。——其後一八六九年之營業條例，亦以禁止發給實物爲原則——此種條例，至德帝國成立後，依然繼續着有效。——瑞士於一六七四年及一六七五年，比利時於一八八七年，皆有法律禁止此種情事之存在。日本現行法，亦以發給工資，須以通用貨幣爲原則，但如寄宿舍中之支給伙食，及鑛山中之支給米糧等事，若已預得地方長官之許可時，仍得視爲例外。美國關于此點，各洲立法不一，要而言之，則有三種：

(1)對于顯有弊害的鑛山，工廠，及鐵道等，絕對禁止發給實物替代工資。

(2)雖承認發給實物，但須規定其實物之價格和品質。

(3)雖承認發給實物，但因利用之故，而強制被雇者時，則禁止之。

我國暫行工廠通則第十一條，規定工資應全部付給通用貨幣，非得工人同意，不得以物品抵折。

(乙)雇主不得扣除工資，作違約或損害賠償等之用。

就理論言，企業主人，對其由于勞働者之重大過失而生之損害，未始不可要求勞働者予以相當之賠償。惟是，

揆諸實際，則凡關于此種賠償數額之估計，企業主人往往不能顯出令人滿意的公平，其結果，對于一般勞働者，實有種種酷刻剝削之不利，因此，現代各國一般的法令，對于此事，故多予以相當的取締。例如；一八九六年英國的法律，規定對于勞働者，不得科以過酷與不合理的罰金，如必科以罰金，則須先有勞資雙方之正式的契約。法國法律，規定罰金的數額，不得超過其一日工資的四分之一。瑞士則有數洲，規定不得超過其每日工資的二分之一。奧國，德國，和蘭，和比利時等國的法律，均有除預有契約，或依照現行規則以外，不得處以罰金之規定。至于美國，則麻薩邱賽州的法律，規定除不完全之工作以外，不得科以罰金：路易西那洲Louisiana 的法律，則有除因故意或怠惰而致損害雇主之財產或財貨以外，不得科以罰金之明文。其他各洲，亦復大都規定除經一定手續，而且得到職工方面之完全同意以外，概不允許對于工資，擅自予以若何的扣除。我國暫行工廠通則第十四條，亦有「廠主對于職工，不得由工資內預先扣存若干，爲違約或損害賠償等用之款。」之規定。

結論

工資對于勞働工人之生活，既有重大密切的關係，則勞働工人生活問題之能否得到相當圓滿的解決，亦自須以工資問題之能否得到相當圓滿的解決以爲斷。吾人欲謀整個社會之健全與福利，必先設法去其內中各個分子之痛苦與衰弱；勞働工人，終日從事各種有利社會全體的事業，同時，又在社會全體分子之中，佔有最大多數的地位，則其生活安定與否之影響及於社會全體者，良非淺鮮！是故即就社會全體利益着想，對于有關勞働工人之生活問題的工資問題，亦有積極設法，予以相當圓滿解決的必要。

權與能劃分之理論及其效用

吳祥春

治者與被治者階級之泯除

政治上之永久平衡與鞏固

建設人類共同生活之基礎

一 導言

在過去數千年政治變遷的歷史上，我們可以尋出一個統治權時生杌隉不安之病象！其最重要而且最顯著的原因，是政治權力發生畸形發展的緣故。政治權力有二方面的矛盾性，就是政府的權力與個人的權利，常互相傾軋。政府權力過於擴張，往往犧牲個人的權利，變為專制政府，而激起國內的革命發動，一六四二年英國清教徒革命，一七七六年美國獨立運動，和一七八九年法國革命的爆發，都可以說是很顯明的例，都是由專制政府壓迫底下所生的反響；但是，個人權利過於擴張．又可以成為無政府狀態，結果，反要極力去擁護政府的威權，以維持社會的秩序。這二方面的權力伸縮，都是足以造成政治紛擾的主要原因，向來政治家與革命家，莫不在此權力上努力貢獻其學說，以作解決政治的方針，然而，他們只限於環境所產生的條件之下，僅看見當時所生的病象，而站在主觀一方面的見解立場上，以圖補救現狀的缺陷，雖也可以苟安一時；迨時久勢異，環境所生之條件變更，他們的學說又適成為反動，這都是不能得一永久完整的方法。

總理孫中山先生觀察過去一切政治思想學說的失敗，用他偉大的精神，遠大的目光，深思明辨的智慧，超脫時間空間的限制，和不蹈從前政治學者一方面的偏見，將政治權力分為政權與治權，更劃分為權與能，以權屬之人民，以能屬之政府，二個權力都得充分發展，互相為用，互

相調濟，這實在是近代政治上很大的發明和很大的貢獻，也就是人羣社會得一確立共同生活的基礎。我們要解決政府與個人的衝突；要希望全民政治能夠實現；要使國家的基礎，得以長治久安及一勞永逸之計，當以能實現 總理權能分立之政治爲唯一之原則。

總理以爲政府好比如機器，是爲人民謀利益的工具；人民是應用機器的工程師，人民對於政府的態度，就是工程師之對於機器一樣；人民要有充分的權力，同時政府也要有充分的能力。 總理的權能分開之具體計畫：是人民有四個權力，就是選舉權，罷免權，創制權，複決權；政府有五個權力，就是行政權，立法權，司法權，考試權，監察權。

我們現在要研究此問題，必須考求過去政治學說的錯誤，和政治上權力畸形發展的缺陷，換句話說，就是要研究政權與治權之理論和實際，然後才可以歸納出權能劃分的效用與價值，以及認識 總理學說的偉大。

二 政權之理論和實際

(I)歷史上之演進 政權就是人民的權，二千年前的希臘諸國，民權思想早已極發達，當時希臘的人民，在城市政府生活之下，直接支配一切政治，雖則當時有一部份的人是被征服而處於奴隸階級，不能享受同等政治上的待遇，但是政府的大權總是操之希臘全體的人民手中，凡政務的設施，都是在人民總意志上以決定。古代羅馬政治也是本於民權主義 羅馬人民的政體，雖然是融合君主貴族平民三原素組織而成，但他們確是建築在民治主義的精神上，他們不是要求直接參加管理政治，而是要能有權支配一切行政官吏，防制官吏濫用威權及其專斷。自羅馬衰亡之後，民權漸次喪失，千餘年的中間，政治權力都是落在君主，教皇，封建諸侯，或少數貴族階級的手中，人民便都不敢過問。

近代民權潮流勃發的動機，可以說是始於十七世紀，從一六四二年倫敦市民暴動，至一六八九年英國王承認人民的權利法案，是爲英國民權革命一個階段。美國脫離英國而獨立，也是民權革命的勝利。由上述二個民權潮流，和孟德斯鳩與盧梭二氏學說的影響，而醞釀出法國一七八九年的人權宣言。宣言中所含的重要意義，概括的有幾點：(一)人類平等，(二)人民權利，(三)人民主權，(四)法律平等。法國民權的革命，經過八十餘年的長久時間，中

間遭幾次恢復王權的挫折，但民權仍得到最後的勝利。自法國革命之後，世界各國也就隨此民權潮流，逐漸伸張，演進到今日的代議政治。

（2）學說上之論據　德謨克拉西一語的意義，是由希臘而來，希臘哲學家柏拉圖所著的政治學裏，分政治為三種方式：政治屬於一人支配者，是為君主主義；屬於幾個人支配者，是為貴族主義；屬於多數人民支配者，是為民治主義，然柏氏理想中的民治主義，係指當時希臘人民的直接管理政治而言。亞里士多德的民治主張，也是和柏氏相同，他以政治的權力集中在多寡人的手中，作為分類政治的標準，但他更能發揮民治主義的意義，他以為全體人民的總意志，能在政治上支配或發展的便是民治主義的根本原理。

近世各國政治的基礎，是孕育於「主權在民」，「社會契約」，「自然權利」等諸說上，此種學說，都是為十八世紀末期的政治革命和十九世紀的憲政改革的重要根據，其中最能發生影響和最有力量支配人心的言論，是孟德斯鳩和盧梭二氏的學說。孟氏著法意一書，主張三權分立，他以為個人要得到政治上自由，必須使政府的權力不要妄用，但要政府權力不妄用，就是要權力分立，因為三權分立，是為保障政治自由的唯一方法。孟氏此種學說，雖然不是革命的理想，也不是和盧梭那種根本否認當時社會的思想；他不過是一個改良現狀的思想能了，然在那時君權神授的專制社會底下，他的改良思想，也可以說是很有進步和有相當的價值。盧梭的民約論，尤極力推崇和發揮民權主義，他以為原初的人類社會，是一極自由極平等的世界，不過因為謀公共利益起見，於是互相約定服從公共意志的契約，此公共意志常要在人民全體，不能讓與或委托他人，政府不過是公共意志的執行機關，人民隨時都有他們的革命權利；他不主張代表制，以為直接民權，才可以說是眞正的民治主義。

（3）直接民主制與間接民主制　在民主政治之下，人民運用政治權力的方式，分為二種：第一是直接民主制；第二是間接民主制。前者實行於古代希臘市府國家，人民直接管理行政，司法，立法事務；後者為近世各國所行之代議政治，人民選舉代表參加國家事務，人民僅擁有主權的虛名，幷不能實際行使政治權力。

但是，直接民主制僅能在古代市府國家實行，因為那

時人口稀少，國家領土狹小，而且有一部分征服的奴隸階級，專管生產事業，所以一部分的人得從事討論國家政治，執行公共事務，現在國家的範圍推廣，人口繁多，各種社會組織日益複雜，人民各須努力自己的生活，無有時間參加政治活動，因此之故，古代的直接民主制，要使能實現於現今的國家，實是一個困難問題。我們且看羅眉說：

『以全體國民直接行使立法權，欲得够良好的效果，實為夢想之事………因為大多數人民，日謀慮他們的衣食，豈有餘暇以參加立法事業？就使他們有時間，但大多數人民都缺乏智識，又豈能判斷法律的良惡？』

羅眉所論，確為事實，我們不能否認，然現在所行的代議政治，乃是虛假的民權，不能代表人民的意思，和不能表現民治主義的精神，這已無可以疑義了。在學理上說來，代議政治實缺乏其根據。我們且看盧梭的意思，他以為：

『個人的意思，是不能委托他人代表的，猶如主權不能讓渡一樣；因為意思是有時時變更，個人自己的意思，自己也恐不能預料的，何能委托他人代表？』

這實是不可磨滅的眞理；且在實際上來說，現在各國代議制所表現，不過是代表資本色彩和貴族階級，而平民不見能得着她的實惠，國民多數的意志並不能左右他們的代表；在他方面，代議機關又往往為政黨爭奪政權的工具，這都不能不說是間接民主制的缺陷。我們且看密爾對於代表制的態度，他本是極信任代表制的，但他却說出代表制的弊端，他說：

『代議政體的積極弊害，也如他種政體一樣，可以分為二項：（一）無智識無才能，眞實的說：就是統治機關缺乏心意上的資能；（二）國會常放在不與社會全體幸福相一致的私利益支配之下』。

密爾所說，不期然而知道這二種弊害，都在於現在的國家裏表現，然而他竟不能找出一良好的辦法，以補救這種弊害。

三　治權之理論和實際

（1）分權之歷史及論據　政是衆人之事，治是管理衆人之爭，　總理在三民主義之中已經解釋很詳細了。管理衆人之治權，屬於君主獨裁之時期最為久長；君主總攬全國政治，人民權利時常發生危險，所以分權的學說，

乃是君主獨裁政治壓迫下的產品，牠以為欲保持人民的權利，必須使權力分於各種互相獨立的機關，權力與權力之間互相保持平衡，互相牽掣，便可以免除君主一人的專制，這便是分權說共同所持的理論。從來分權說有二種：就是二權分立說和三權分立說。

二權分立之說，多為法國學者所主張，他們祇以為政府的職權有二種：（一）是關於構成或宣示國家意思的權力；（二）是關於執行國家的權力。克羅格說：

『我們祇知道國家有二權力：就是制定法律和執行法律之權，除此之外，再不容許第三種權力存在』

他們把司法的職權，歸併在行政權裏，以為司法的職權也不過是適用法律和執行立法的意思罷了。

三權分立之說，古代已經發見了。亞里士多德謝雪盧鮑里貝士等都是主張政府的權力有三種。十七世紀英之洛克也在他所著的政府論中，分立法，執行，外交三種權力。不過學者間所稱的三權說，都是指孟德斯鳩的三權分立說而言，因為孟氏學說較為透闢，與其影響各國政治之力最大的原故，孟氏說：

『在各國裏面，有三種權力：第一是立法權；第二是關於國際法事件的執行權；第三是關於國內法事件的執行權。依第一種權力，制定，廢止，或變更一時的或永久的法律；依第二種權力，講和，宣戰，派遣公使，接待外賓，以及保持秩序，防備攻擊；依第三種權力，處罰犯罪，裁判各人間的爭訟。第三種權力，可以稱為司法權，第二種權力，可以稱為行政權。』

（2）二權分立說和三權分立說之錯誤　二權說之錯誤，在於把司法權當為行政權的附屬品，以為司法和行政，都是執行法律，其實，司法行為和行政行為各有不同，法庭解釋法律和適用法律，不過是執行的第一步，行政機關對於法律的執行，必須先經司法的判決，這是執行的第二步，如果把司法行政分不開，那行政官隨時可以侵犯人民的權利，而失掉司法獨立的精神了。至於三權分立說的錯誤，在十九世紀以來，學者多已證明了。因為孟德斯鳩誤認當時英國政治是三權分立，但實際上，那時英國的衆議院有彈劾權，上議院有審判權，所以英人稱英國國會萬能，就是這種原因，可見三權分立說的根本已經動搖了。

（3）三權分立說實際上的缺陷　三權分立說所生的流

弊，在今日政治中，已不可諱言。立法部而兼有彈劾權，一般議員都不安心於立法事務，而涉及行政範圍，他們以爲行政官吏的位置，必須受他們權力所支配，因此，在多數黨的議會之下，如果有一個政黨，能夠左右議會的勢力，便可以把持行政，肆意妄爲，濫用他們的彈劾權，以爲要挾政府的工具，行政部如與立法部抵抗，行政部就處於失敗地位，勢不得不使行政部奉承政黨的意旨，屈服於議會專制勢力之下，這便是各國政治最顯著的弊病。

同時，如果用人不經考試，或考試的權力操握在行政部方面，那麼，也不能得夠用人公開，使有能的人得發展他的才智；這在政治上，不但是不能增加效率，而且一切黑暗的政治，都是由於任用私人而產生。中國古語說：『，君子道消，小人道長。』可見政治如果不得人，一切都沒有希望了。現在各國政治上的弊病，關於這一層亦是很顯著的，我們且引　總理一段講演，以證明考試的必要，總理說：

美國選舉的時候，常常要鬧笑話，記得有兩個人爭選舉，一個是大學畢業的博士，一個是拉車子的苦力，到將要選舉的時候，兩人去演說…………那個博士演說不好，一點不懂，這個車夫的演說很好，入情入理，後來果然車夫當選。諸君試想，這兩個人一個是博士，一個是車夫，說到學問，當然是那個博士比車夫好，然而博士不能當選，這個就是只有選舉而沒有考試的緣故。』

但是我們必須注意，如果考試權是行政權的附屬品，那也如彈劾權屬於立法範圍，同樣的發生流弊，因爲考試的重要也如彈劾權一樣，有牠的獨立分開性。

(4)五權憲法之價值及其效用　由上述觀察，我們可以知道各國的治權不臻於完善及所生的缺陷，要求補救，只有實現　總理偉大計劃的五權憲法；五權憲法之價值及其效用，就是：(一)能使彈劾權超脫立法部而獨立，防制議會之專橫，(二)考試權獨立，人各盡其才，以增加政治的效率，(三)使政府建築在「能」的基礎上，以謀全民的福利。

四　結論

總而言之，直接民主制，既不能期望在今日能實現；代議政治，又有其本身不能健全，而發生種種之弊病，那麼，我們將如何行使民治主義的方式，以求實現眞正民治

義？我們只有實行　總理權能劃分的政治，　總理以爲專行一個選舉的民權，好比是最初次的機器，只有推倒前進的力，沒有拉回的力。所以，罷免權，創制權，複決權，就是調濟選舉權力的不足，好如機器有了拉回的力量。

其次，我們知道，今後之世界，民權方面的力量，日益伸張，已成爲不可遏止的潮流，然而最恐就是民權發展所生的畸形弊病，民衆僅憑一己之感情衝動，而不能認淸治權之應屬於「能」，那麼，政府就等於虛設，勢不能爲公衆謀利益和建設良好的政治。

所以民衆固然應有充分的權力，但政府也須具有充分的權力，然後可以說是一個萬能的政府；一方面政府不違反公共的意志，而在他方面政府在其本身組織的建全，能使一切政治得最大之功效。

權能分立，不但是使政府基礎鞏固，尤其是要消滅治者和被治者的鴻溝，免除將來政治上的鬥爭。在數千年歷史上，治者階級和被治者階級常互相軋礫，這是因爲政府居於治人者的地位，而人民居於治於人者的地位的緣故，但是政府要是居在「能」的地位，那麼，所謂政府的官吏，乃是民衆的公僕，乃是以事務員的資格治事，不是以官吏的資格治人，所以誰有才能，誰都可以當任，便無所謂治者階級和被治者階級之分了。

我們於此，更可得一結論，就是　總理的全部學說，都要消滅一切的階級鬥爭，而使人類得够永久和平的生活基礎；固然，現在階級的存在，我們不能否認，然而民族主義實現，便沒有種族之爭，及消滅了壓迫階級和被壓迫階級的界限；民權主義實行，便沒有貴族階級和平民階級的存在；民生主義實行，便沒有資本階級和勞動階級的爭奪；而於民權主義中之「權」與「能」分立，便是消滅治者和被治階級之界限，所以　總理整個的學說，實有其連環性及其一貫的精神，比從前任何政治學說都要偉大。

北平新晨報之六大特色

本報以革命軍克復平津之後，應運而生。刊行以來，頗承海內外歡迎。發行有加無已，良由本報具有六大特色。茲分別如左，倘望關心時局，熱心學問諸君，惠然直接訂閱，尤爲感盼之至。

第一，新晨報主張擴大，依據三民主義，主張民族獨立，文化復興，肅清腐化，消弭反動，扶植生產事業，贊助裁兵運動，故本報對於黨治，最爲適切，特色一。

第二，新晨報消息靈通，國內國外，凡重要地方，皆有特約通電，通信，特色二。

第三，新晨報關於北平，及敎育，經濟，皆有專版，記載翔實，特色三。

第四，新晨報副刊，對於文化，體育，婦女，兒童，皆有特刊，秉筆皆北平文壇健者，可彙爲一冊，作專書讀，特色四。

第五，新晨報日出三大張，售價甚廉，送寄靈便，爲北平新聞最豐富之唯一日刊，特色五。

第六，新晨報附有日曜畫報，提倡中國文化，融合東西洋藝術，凡關於優美的建築，風景，雕刻，繪畫，書法，寫眞，及金石等片，搜羅精美，特色六

社址：北平宣武門外門牌一八一號
營業部電話南局四七九〇
編輯部電話南局一七五五

國際電訊社所辦的「國際週報」

立於民衆的地位
用坦白的態度
持公正的言論
採取豐富的言論
介紹國際的學識
可作辦理外交的指南針
可作研究政治的參考書

每期祇售八分
海內外各書店均有代售
郵票十足通用
郵購及長期定閱請向

上海陶爾斐司路二十六號

關於取消領事裁判權問題

鮑幼申

(一)緒語
(二)領事裁判權之意義及其由來
(三)列強在華領事裁判權之沿革
(四)領事裁判權下之列強對華主權侵略
(1)領士主權及司法權方面
(2)國際貿易方面
(3)航權方面
(4)稅收方面
(五)領裁權之弊害及我國取消領裁權之理由
(六)中國取消領事裁判權運動之經過
(七)國際對於中國取消領裁權運動所持之態度
(八)取消領事裁判權運動成功的幾個國家

關於取消領事裁判權問題

(九)中國人民對於取消領裁權運動應有之方針與努力——結論

(一) 緒語

本年以來，中國國民政府對於早日取消領事裁判權的運動，積極進行，不遺餘力，最近已決定在一九三〇年一月一日，將各國在華的領事裁判權完全取消，并且有人主張在最短期間以內，將外人在華的沿海航行及內河航行之特權，外人在華的租界與租借地，也一律廢止。關於此項取消領事裁判權的宣言，早已發出送到與中國有條約關係的各國家，其中有幾個與中國所締結之通商條約已經滿期的國家，對於中國一九三〇年一月一日取消領事裁判權的宣言，已經以條約的方式正式簽認。但是這幾個已經簽認

中國一九三〇年一月一日取消在華領裁權的國家，都是對於中國并無重大關係的國家，它們一旦放棄在華的領事裁判權，並不覺得有多大的反感；除此以外，對於中國實際上的關係最重大，而通商條約又已經滿期的日本，則至今仍是以頑強的態度，極力反對中國在取消領事裁判權之下，廢止日本在華通商條約及關稅條約之特殊利益，其他如英，美，法等國，至今也都沒有令人滿意的相當表示。

中國國民革命對外政策唯一的口號，是打倒國際帝國主義，取消一切不平等條約。近八十年以來，在中外所締結的不平等條約的內容中間，除去協定關稅，片面的最惠國條欵以外，便要算領事裁判權了。片面的最惠國條欵，是中國外交權獨立的鎖鏈，協定關稅，是中國經濟權獨立的桎梏，領事裁判權，是中國司法權獨立的障碍，此三者就是民族主義，民權主義，民生主義的生死對頭，欲求中國國民革命成功，三民主義實現，先決的問題，非將此三種不平等條約完全廢除不可。最近數年以來，在中國革命外交的努力之下，與各國所締結的關稅條約中間，均有關稅自主之規定，並且已經宣告自今年二月一日起實行，廢除關稅方面不平等條約的工作，雖然實際上至今還沒有達到完全成功的地步，但是總可以算得是已經有進一步的表現了。最近一年以來，全國人士所最注意的外交問題，已經由關稅自主運動一轉而側重到取消領事裁判權運動之上，並且已經有自明年一月一日起完全取消在華領事裁判權之宣言。在這個最短促的期間以內，我們睜開巨眼，瞭觀國際的環境，國內的現勢，對於此項偉大工作之完成，當然不能不感到有許多困難之點；但是，我們應當知道，中外不平等條約之能廢除與否，實爲中國民族生死存亡之緊要關頭，而領事裁判權之能取消與否，便是廢除一切中外不平等條約能成功與否的先鑒，我們對於此項偉大的工作，誠不能不以全副精神去努力！去奮鬥！

凡是一個弱小而在人壓迫之下的國家，要想恢復它已經喪失的國家主權，非依賴以民衆爲後盾的革命外交之力量不可，外交之能獲得最後勝利與否，必須視民氣的盛衰爲轉移，已成定論。在此種緊要危迫的關頭之下，我們要想使取消在華領事裁判權的運動，得到最後的成功，第一步便當喚起民衆，羣策羣力，共同奮鬥；而要喚起民衆，又必須先使他們對於此項工作的意義及其重要性，均有一番普遍的認識，相當的了解。爲達到此項目的起見，故此

我們在本文中，將關於取消在華領事裁判權問題的意義及其重要性，從各方面分別加以詳細之討論，準確之觀察，藉以促起國人之注意！

（一）領事裁判權之意義及其由來

領事裁判權的意義，是說一個國家領土以內的某部份，停止本國的裁判權，由他國行使其裁判權。在領事裁判權的制度之下，住居某國境內的外國人民，可以不受該國領土法律的管轄，而將自己國家的法律及法庭，施用到別個獨立國家的領土之內；至於領事裁判權所適用的法庭及法律，則須依隨外人的國籍而定，按照被告國的國籍，決定其法律和法庭之適用。我國在領事裁判權的束縛之下，不但外人可以不受我國法庭管理；我國警察，亦不能檢查外人居宅，逮捕外人，被告國的領事，在中國境內，有實施其國家的法律之特權。

日本的一般法學專家，常說領事裁判權對於領土主權，是成爲消極積極兩大比例：因爲領事裁判權的結果，可以使義務國的裁判權一部份縮小，權利國的裁判權一部份擴大——例如英國在中國境內獲有領事裁判權的權利，凡是英國有領事裁判權的地方，中國的領土主權，實際上就差不多完全變成了英國的領土主權，中國的裁判權一部份縮小，英國的裁判權一部份擴大。租界的性質，最初不過是中國政府指定外人寄住的一塊居留地，決非外人的殖民地可比，但是中國境內的此項外人居留地，因爲獲得了領事裁判權的原故，實際上已經脫離了中國的司法權之約束，自成爲一種特別行政區域，儼然是別國的禁地；租界內的地區，雖然名義上說是中國的領土，但是領土主權早已完全操在外人之手，治理裁判的特權，或是屬於承受該租界的國家所派之領事官，或是屬於納稅外國人民所選出之工部局，中國法警，在租界內不能行使職權，而租界內的華人，則須受外人治理。故此在領事裁判權之下，實足以破壞義務國領土之完整，造成主權分裂的情況！

從先在屬人主義的時代，國家法律之適用，是以本國人民爲標準，不以領土爲界限；在國外僑居的本國人民，不適用所在國的法律，而適用本國法律，對於外國的僑民，也許他們在境內適用其所屬國之法律，不限定用本國法律去治理。當歐洲中世紀的時期，國家法律之適用，差不多都是以國籍爲標準，各國之間，互派領事，裁判本國僑居外國的人民。考察當時領事裁判權發生之由來，不外兩

種原因：第一，古代的國家觀念，是以人民爲重，土地爲輕，所以主張本國人民適用本國法律，不問人民居住的土地關係；第二，在古代宗法社會中間，國家思想之發展頗爲幼稚，一般文化先進的國家，處處都存有一種鄙視外人的思想和觀念，不屑採用外人的法律，極力主張以本國的法律來處理一切。

自從屬地主義勃興以後，屬人主義日漸失勢，國家法律之適用，不以本國人民爲界限，而以所屬的領土爲標準；在領土以內，無論本國人民，或是外國人民，都應當受本國主權的支配，不許他國主權侵入。故此在最近數十年以內，西歐諸國間相互的領事裁判權制度，俱已先後廢止；日本，土耳其，暹羅等國家，取消領事裁判權運動的工作，也已經完成，此種宗法社會底下，文明未進步的一種遺物，年來國際帝國主義列强用來侵略弱小民族不正當的工具，已毫無存在之價值和理由了；

「領事裁判權」(Consular Jurisdiction) 在中國有時又叫作「治外法權」(Extraterritoriality)。治外法權在國際公法上的意義，本來是說甲國至乙國遊歷的元首，或是甲國派往乙國的外交代表，可以不受乙國法律之制裁，藉以表示睦隣邦，隆國體的美意。但是現在對於中國方面所說的治外法權，就完全不是此種意義了；在中國的治外法權，就是說任何私人性質在中國國內僑居的外國人民，都可以不服從中國的現行法律，超越於中國司法權的管轄之外，而各自去受他們本國法律的制裁。此種治外法權的意義，與領事裁判權並無差異；我們在報紙上日常看見的取消各國在華治外法權的言論，就是指着此項特殊意義的治外法權而言，換言之，就是指着領事裁判權而言，與國際公法上所規定的治外法權並無衝突，這是我們不可誤會的地方。

(二)列强在華領事裁判權之沿革

中國在一八四二年鴉片戰爭以前，主權完整，國內並無所謂領事裁判權的制度；在戰敗的中英南京條約裏面，對於領事裁判權的意義，也沒有特別的規定，不過對於派置領事官駐於通商五埠事的第十一條中間，有「領事官爲中國官吏與上述商人間之交通媒介人，並觀察英國臣民對於中國所納各種之稅，是否履行」的聲明。到了一八四三年，中英締結五口通商條約，在第十三條上面曾經說道：「懲罰英國及中國罪犯，應由各該國官吏用法律辦理；中

英兩國人民之間發生訟事，必須向領事署控告」，這已經是外人在中國攫取領事裁判權的造端。在一八四四年七月三日的中美望廈條約(Sino-American Treaty of Wanghia)，及同年十月二十四日的中法化坡條約(Sino-French Treaty of Whampoa) 中間，對於領事裁判權的規定，更爲明顯；望廈通商條約第二十五條上面曾經說道：「合衆國人民在中國各港口財產相涉案件，由本國領事訊明辦理，若合衆國人民在中國與別國貿易之人因事爭論，應由兩造查照各本國所訂條約辦理，中國官吏均不得過問」。一八五八年的中英天津和約，將五口通商條約重行修改，第十五欵上有「英國居民相涉案件，不論人產，皆由英國官吏查辦」之規定。於是領事裁判權，在目下尚有自主之名的中國境內，遂成爲一種絕無僅有之奇妙點綴！

在中國與列強之間所締結的各種條約中間，差不多都有所謂「最惠國待遇」的一種條欵，因爲此種特殊的連帶關係，於是各國對於領事裁判權，都可以要求援例，中國政府因爲條約上的束縛，俱不得不一律允諾照辦。因爲根據最惠國待遇這個條欵，除去英國以外，在一八四四年的中美和約，中法和約，一八四七年的中瑞和約，一八五一年的中俄條約，一八六一年的中德條約，一八六六年的中意條約，中奧條約，一八九五年的中日條約，以及最後一九一八年六月的中國瑞士條約上面，列強在中國都次第取得了領事裁判權的特殊待遇。自從一八四二年十月八日中英江甯條約附加條約以後，各國繼續在中國獲得領事裁判權者凡十九國，即英，美，法，比，意，俄，德，奧，日，荷蘭，丹麥，瑞典，挪威，葡萄牙，墨西哥，秘魯，巴西，西班牙，瑞士等；歐戰以後，俄，德，奧三國在華的領事裁判權取消，現今僅存十六國。在這許多國家與中國所締結的領事裁判權條約內容中間，將重要意旨綜括起來，約有下列三點：第一，華洋混合的民事案件，先由中國官吏及各該國領事，分任解勸之責，調解無效，然後由中外官吏會同處理；第二，華洋混合的刑事案件，須按當事者之國籍，分別由該國官吏適用其本國法律制裁；第三，外人相互間的案件，若是屬於同一國籍，即由該國自行審裁，原被告兩造若不同國籍，則須查照各該國間所締結的條約辦理，中國均不得過問。在此種不平等的協定之下，於是中國不獨治理外人之領土主權完全喪失，就是華人因民事而被告者，也一概歸於外人裁判權之下，所得以留存者，不過

是華人爲被告的刑事案件而已。

領事裁判權，雖然弊害叢多，但是設若兩國互相享受，尙無所謂不平等；而現在中國與外人所締結的條約中間，完全都是片面的義務和權利，絲毫不含有互惠，平等的意義。例如在一八九六年中日通商航海條約第三條上面，載明「在日華人當服從日本之裁判權」，中國僑日的人民，并無領事裁判權的待遇；而同時在第二十條及二十四條中間，又規定說：「在華日人之裁判關係，表明日人爲被告之一切民事刑事案件，當服從日本之裁判權」，日本人民在中國則享有領事裁判權的特殊待遇。此種片面的義務與權利，在國際公法的原則上，實在有背平等，互惠的兩大重要原則，毫無繼續存在之理由，應爲我全國國民所共同誓死反對！

(四)領事裁判權下之列强對華主權侵略

國際列强之所以不顧正義與公理，力圖反對中國取消領事裁判權，自有其特殊之背景在，此種背景，可予吾人以莫大之注意！我們已經知道，在領事裁判權之下，列强在中國已經攫去了不少的特權與利益，此項外人在中國攫去的特權與利益，反面就是中國人民主權方面，經濟方面，政治方面的重大損失。爲易於明瞭起見，就領土主權及司法權方面，國際貿易方面，航權方面，稅收方面，將領事裁判權下列强對華侵略之現況，作一個簡單的分析。

(1)領土主權及司法權方面——凡是一個獨立自主的國家，生存與安全兩方面最重要的元素，便是主權完整；而在領事裁判權的制度之下，列强對於我國主權則非法侵害，肆無忌憚，對於中國民族之尊嚴及其進展上，妨礙良多。因爲領事裁判權存在的關係，旅華的外國人民，在訴訟及通商各種方面，都比較中國人民佔優勢；外人獲得了領事裁判權的保障以後，凡是他們足跡所到的地方，都有一種特殊的權威存在，可以避免所在國的現行律例，利用本國的訴訟法規來保障一切，爲虎作倀，在中國境內，各自去製成一塊特殊的行政區域，超乎中國的統治權力以外，破壞中國領土主權之完整，危及國家之安全。

在中國境內享有領事裁判權的國家，常時任意擴充其法律範圍，包庇中國人民，中國公司；中國的盜匪及罪犯，可以逃在外人住宅或是租界以內藏避，或是利用外國的輪船逃出國境，中國軍警，若是沒有得到該國領事的簽字

允准，無權去加以搜檢或逮捕，因是中國的政治犯，可以藉租界作逋逃藪，刑事犯只要有巨額的金錢，向外國領事納賄，也可以受其保護，無論有多大的罪惡，都可以不致有生命的危險，中國的司法權，因此就是對於本國的人民，也差不多失其效用。中國的公司，商店及船舶，常時可以懸掛外國的旗幟，冒充外人的產業，中國法律，便不能干涉，無法管理。此種影響所及，足以使中國的司法權分裂而不能完整！

租借地及租界，是領事裁判權勢力的結晶；列強在中國攫得了領事裁判權，於是在中國國內遂成立了租借地及租界，若是領事裁判權一旦取消，各國在華的租借地及租界，完全失其憑藉，也就要即刻不能維持其存在。租借地及租界之存在，對於中國領土主權及司法權上，不利之點極多，中國政府不能在此等地方以內自由徵稅，在未得到外國領事官或工部局的簽字允准以前，中國軍警不能在此等地方以內逮捕中國罪犯。現今國際列強在中國境內的租借地及租界，擇其重要者列表如下：

國別	租借地
日本	關東州——一八九八年租與俄國，一九〇五年轉租與日本，租期延長至九十九年，面積約爲一千三百方哩。
英國	威海衛——一八九八年租與英國，租期二十五年，一九二三年即應交還中國，但實際上至今仍爲英人佔領。 九龍——一八九九
美國	無
法國	廣州灣——一九〇〇年租出，租期九十九年，面積二百方哩。
意大利	無

租界（上海租界除外）	天津——一八六一 杭州——一八九五 蘇州——一八九五 漢口——一八九八 廈門——一九〇〇 （此外尚有沙市，重慶，福州，九江，營口，牛莊等日本租界）	八年租出，九十九年爲期。 廈門——一八五二 廣州——一八六一 天津——仝上 鎮江——仝上 牛莊——仝上 （漢口，九江兩處租界已於一九二七年由中國收回，改爲特別區。此外尚有杭州，沙市，重慶，福州等英國租界）	除上海公共租界外，在中國無獨有之租界	廣州——一八六一 天津——一八六一 漢口——一八六一	無
常年駐華軍備及使館守衛	九四〇人——常年駐紮滿洲的軍備，約有三千五百人。	一二八人，駐紮平津一帶。	一三九六人，駐紮平津一帶。	一七〇八人，駐紮平津一帶。	四四九人，駐紮平津一帶。
僑民人數	一九八、二六〇人	一四、七〇一人	八、八一七人	二、七一五人	六八一人

在中國國土以內，凡是有租借地或是租界的地方，差不多都已經成為中國經濟，政治：文化的中心點，但是都處在外人的勢力支配之下。上海的公共租界，近來已經發展得成為一個極繁盛的現代城市，居民有八十五萬，其中外人在三萬人以上，面積有九百餘畝，裏面設有許多新式的電氣工場，自來水公司，醫院，各種製造場，學校，獄舍，商場，至今仍然完全是在一個由外國納稅人選出的代表所組成的公會管理之下；這個市區每年的常年經費，不下一百五十萬磅，產業超過一千三百萬磅，在這個市區以內發行的債券約在七百萬磅上下。天津城市之內，國民黨的勢力頗為發展，居民總額在八十萬人以上，而在英租界一個市區以內，居民就有三十五萬之多。

(2)國際貿易方面——列強在華商務勢力之進展，以及中國國際貿易方面入超金額與年俱增的惡果之形成，除去關稅協定與其他的影響以外，領事裁判權也是一種重要因素。試就近八十年來中國國際貿易的趨勢來加以觀察，從南京條約以後，中國的對外貿易，可以分為三個時期：自一八四二年中英戰爭到一八九五年中日戰爭的期間以內，中國對外貿易尚不十分發達，每年輸出輸入貿易總額，不過二億萬兩左右，入超金額，至多不過三千萬兩；自中日戰爭至歐戰停止的期間以內，輸出入的貿易總額，已經超過三億萬兩，入超金額，由三千萬兩增加到六七千萬兩，光緒二十八年更增加到一億萬兩，三十一年更突過二億萬兩；歐戰以後以至今日，中國對外貿易的情勢愈趨惡劣，一九二一年入超金額竟突過三億萬兩，一九二四年亦在二億五千萬兩上下。再從中外貿易國別方面的情勢來加以觀察：近數十年以來，凡是在中國貿易方面掌握霸權的國家，都是在華得有領事裁判權的國家，日本，英國，香港，美國，近年無論那一年的對華貿易額，都達到一億萬海關兩以上，凌駕他國，四者合計對於貿易總額的比較，約佔中國輸出入貿易總額的十分之七八；再以各國對華的貿易額，與一八七〇年的貿易額相比較，英國增加了三倍，美國增加了三四．五倍，日本則增加了百倍！根據海關方面的調查：一九一四年間，旅華外僑總數為一六四、八〇七人，一九二四年增至三二〇、八二九人；一九二七年間，旅華外僑的總數為三〇二、一五三人，其中有二二八、四〇〇人以上，或者四分之三以上，是在領事裁判權的特殊保障之下。一九一四年間，外人在中國境內設立的商店，

共有三、四二一所，一九二四年增至七、二八六所，一九二七年更增至七、四八五所，其中有百分之八十以上，也是爲在華有領事裁判權的國家所設。一九二八年的期間以內，外人在華的貿易總額，約爲三萬萬磅，其中差不多完全都是在華握有領事裁判權的國家，屬於俄國，德國，以及其他與中國無條約關係等國者，不過十分之一。每年在中國各海港進口出口的航運事業，屬於中國輪船公司者，僅有百分之二十，屬於在華無領事裁判權的國家者，不過百分之五，其餘盡是在華握有領事裁判權的國家之勢力；一九二七年間，中國各海港進出口的航業運輸，約在一萬一千六百二十一萬噸上下，其中屬於中國輪船公司運輸的沿海岸線貿易，不過佔百分之三二·五，屬於德國，俄國者，不過佔百分之二。

在領事裁判權的制度之下，各國憑藉其金融資本之勢力，在中國境內，組織外國銀行，發行紙幣，操縱我國市面金融，把持國內外匯兌，借款，投資，折現各種事業，支配中國本國的商業經濟，發展它們的對華貿易事業。根據最近的統計，在華外國銀行資本的概計，共有五億四千萬磅，一千一百萬美金，一千三百萬法郎，一億八千萬元，五千萬銀兩，一億四千萬日金之多；而中國本國銀行資本的概計，則僅有二億二千六百萬元，一千六百五十萬銀兩，一百二十萬磅，我們將上面中外銀行的資金總額來加以比較，就可以知道中國本國的銀行勢力，遠不敵外國在華的銀行勢力了。在華的主要外國銀行，如英之匯豐，資本總額達二千萬元，在中國國內發行的紙幣，額數已達四千一百八十餘萬元之多；英之麥加利，資本總額已達三百萬磅，在中國發行的紙幣，額數已達二百餘萬磅之多；美之花旗，資本總額爲五百萬美金，在中國發行紙幣的總額，已達到四百五十餘萬美金之多；日本之正金，資本總額爲一萬萬日金，在中國發行紙幣的額數，已達到五百八十餘萬兩之多；比利時之華北，資本總額爲一萬萬法郎，在中國發行紙幣的額數，已達到一百七十萬法郎之多；此外規模較小的外國銀行，以及中外合辦的銀行，更不計其數。此項在華的外國銀行，在中國國內各重要通商口岸裏面，都設有分行，勢力雄厚，行址都是設立在租界或是租借地之內，藉着領事裁判權爲護符，在中國境內操縱金融，支配商務，實施其經濟侵略之毒計，使中國產業危機，日益加增，國計民生，日愈痛苦！

外人在領事裁判權之下，憑藉着他們在華銀行的金融資本之勢力，極力在中國境內作生產性質的投資，及主權侵略性質的投資。外人在華投資的總額，雖無準確的統計可稽，但大概總不下三十萬萬金元左右。此項投資，最大的部份，包括鐵路，交通，以及其他各種的公用事業；其次是合理商業的資本，建設及股份；第三是敎會學校的經費，以及其他關於宗教方面的一切產業及建築物；第四是對於中國開採煤礦鐵礦的投資。迄至今日，英國對華所投的資本，約有十一萬二千五百萬元，居世界各國之首；日本在歐戰期間以內，對於中國的秘密借款，爲數頗鉅，設若並此項性質之借款計算，日本對華的投資總額，可以居第二席；美國對華的投資額，較之英日爲少，總計亦有一萬五千萬元之多，居第三席的地位。在此種經濟侵略，政治侵略，文化侵略性質的投資之下，結果使中國國內一切重要的產業，俱歸於外人的勢力所支配，鐵路，航業等等經營，差不多完全爲外人的勢力所操縱；國內重要的實業，如紡織工場，製煙工場，造船場之類，差不多完全是外人的資本所經營，在外人的管理監督之下。

就上海公共租界一處而論：土地和建築物的產業價值，總額已經達到一萬萬金磅以上，有許多的外人，在公共租界範圍以外的中國地界之內，也設立了私人的產業；大約有一萬個在上海法租界裏面居住的外僑，由擁有的產業所得之收入，不下二千五百萬金磅之多，佔公共租界產業價值總額的四分之一。天津英租界內土地及產業的價值總額，也在八百萬金磅左右。這些地方的產業，雖然有一大部份的所有權是屬於中國人民，但是此項產業的市場價值，却都是完全在外人勢力的支配之下。除此以外，在中國國內其他各重要口岸裏面，尤其是廣州，漢口，青島，大連等處，也都有外人的產業；日本對於滿洲投資額最近的估計，已經達到一萬五千六百三十萬磅以上，據一九二六年的統計，日人在東三省各種經營的純益金額，約爲三千四百八十六萬餘元，日本在上海的大紗廠，共有十所以上，佔中外紗廠總數的三分之一，在青島有七所，約值五千萬日金，在滿州有四所，在天津，漢口等處，也有不小的勢力！

(3)航權方面——在領事裁判權之下，外人在華航運事業勢力之進展，一日千里，中國本國的航業，則日益衰頹，大有江河日下之勢，最近不但中國的海洋航運事業，

不能與外人競爭，就是內河航業，也完全爲外人所壟斷。我們應當知道，對於國內外貿易事業發展上，關係最重要者莫過於航運，世界各國，多半都是用本國的輪船，運載本國貨物到國外銷售，而中國則不但進出口貨物的運輸，完全要依賴外國輪船，就是本國國內沿海各埠以及內地各埠的航權，也被一般在華有領事裁判權的國家侵奪殆盡。自從一八四三年中英締結五口通商條約，允許英人以在華領事裁判權以後，英國船隻遂可以在五口之間自由航駛，中國沿海航行的特權，因以喪失；一八五八年中英天津條約允許開闢揚子江沿岸爲商埠，外輪更可以進一步溯江直入中國內地；一八七六年中英烟台條約成立，沿海沿江及陸路各處的非通商口岸，也盡都包括在所謂『內地』的範圍之中；一九〇二年的中英條約成立以後，英人可以在中國內地租賃棧房碼頭，中國境內商埠與非商埠之間，外輪也可以自由航駛，中國的內河航行特權，亦因以損失殆盡。

英國因爲在中國獲得領事裁判權最早，它在中國國內的航業經營也最早，已經有一百多年的歷史，早已握着東方航業之牛耳，英國以外，美法等國在華航業發展亦甚早；除此以外，日本現今在華的航運事業，也擴張不已，已經佔了第二個位置。最近就中國境內中外船隻的噸數而論，英船要佔總噸數的百分之三九．四，日本要佔百分之二四．六，美國要佔百分之四．五，中國僅佔百分之二三．五，其他各國佔百分之八；就在華中外海運界對外貿易與沿岸貿易而論，英船要佔總額百分之三八．七，日本要佔百分之二四．八，美國要佔百分之四．九，其他各國共佔百分之九．五，中國僅佔百分之二三．一。就在華中外四大航運公司的現況來比較：英日兩國的怡和，太古，日清三公司，船隻噸數共計約爲十四萬五千噸，輪船隻數共計約在一百一十隻左右，而中國招商輪船公司則僅有三萬四千七百噸，輪船三十五隻。現在中國境內沿江沿海的航運事業，大半都是怡和，太古，日清，大阪等輪船公司的勢力；美國除去太平洋郵船以外，在中國海面並無航權，但是在長江流域以內，也有少數美輪行駛；此外中國沿海的商輪，懸掛瑞典，挪威，荷蘭，丹麥，葡萄牙等國旗幟者亦不少。

就種種事實方面來加以觀察，我們知道領事裁判權之取消與否，對於外人在華利益影響最重大者即爲航運事業。在一九二七年一年以內，中國國內各口岸進出口的船隻

，總計約有一萬一千六百二十一萬噸左右，其中僅有百分之二十是掛的中國旗幟；將海洋運輸合併起來計算，中國國內的沿海航運及內河航運，大部份是在外國輪船公司的勢力之下，沿岸貿易的貨物，有百分之六十七左右是爲外輪所輸運。各國在華的輪船公司，於領事裁判權的保障之下，可以不受中國內亂的影響，在最近的幾年以內，就是在中國國內戰爭最劇烈的期間，外國輪船仍然可以在幾條重要的內河航線中間，自由運輸旅客及商貨。許多的中國輪船公司，因爲受軍事的影響，都遭了重大的損失，根據最近的統計，僅就中國招商局一個輪船公司而論，在一九二七年上半年以內，因軍事影響所受的損失，就有一百四十餘萬兩之多。一九二七年全年之中：漢口以上的長江航業，完全只有外國輪船在砲艦的保護之下獨自駛行，中國輪船盡都不得不宣告停止營業。

中國境內各個重要的通商口岸中間，所用的領港差不多都是外人，航行沿岸的大中國輪船，船主也多半是外人；航行長江上游的輪船，若是船長不是外人，外國保險公司都拒絕保險。中國至今還沒有航海法律，沒有訓練航海工程師及船員的專門學校，航業方面，一切的船長以及重要員司，多半都要雇用外人；所以現今在取消領事裁判權的呼聲之下，中國政府不但想廢止外人在華的沿岸航運及內河航運之特權，並且還想取消一切在華的外人領港，完全以中國人來代替職務。除此以外，列强藉着領事裁判權爲護符，以保障它們在華的航權爲口實，調遣軍艦在中國內河任意行駛，如日本，英國，美國，法國，意大利等國，在揚子江流域一帶，都常年駐有特別製造的江中應用的兵艦，隨時可以藉着保護僑民的名義，召集海陸軍在中國領土登岸，自由開砲，屠殺華民。在中國各通商口岸的河面，隨時隨地我們都可以看見外國旗幟在輪船上飄揚，中國的門戶已經洞開，無論在商務方面，國防方面，都覺得有一種絕大的危機存在！

（4）稅收方面——領事裁判權的結果，中國官吏不能在租界或是租借地裏面徵稅，而華人對於工部局却必須納稅，並且雖有納稅的義務，却無選舉的權利。在中國領土之內居住的外國人民，享受着超過中國本國人民以上的權利，但是却差不多可以完全不盡繳納地方稅的義務，而在中國本國領土以內居住的中國人民，却反要向外人納稅：中國政府對於中國商人所徵收的種種稅捐，外國商人却大

半可以特別豁免。在此種情勢之下，中國人民的負擔極重，旅華外僑的負擔極輕，中國工人商人方面因爲稅捐比較繁重的原故，成本較大，於是在工商業方面俱無力與外人競爭，外人乃可以實施其經濟侵略之毒計，使中國國內的工商業永遠不能發展，國家經濟與國民經濟，常處於危困之境況中。

在領事裁判權的制度之下，在華外國船隻的關稅，內地稅，噸稅，水脚，運費，都佔有極大的便宜，中國航業的專有權與保護政策，完全不能實用。僅就噸稅一項而論，在華日本船隻每年所納的船鈔，平均每噸不過銀十餘錢，完全是一種極輕微的課稅，毫不帶有保護的色彩。除此以外，外人因爲在中國有領事裁判權及租界租借地，可以在中國境內設立工場及製造場，利用中國工值低廉的勞力，數量豐富，價值便宜的原料，作成工業製造品在中國境內抬高原值數倍出售；另一方面，更因此可以免除由中國購買原料運回的出口關稅，及由外國運送工業製造品至中國國內的進口關稅，以及其他一切的內地稅。故此在領事裁判權的影響之下，中國稅收方面每年的進項，也要減少許多，對於中國財政主權之完整上，大有妨礙。

中國旅居外國的華僑，總數不下九百餘萬人，各國在華的外僑，總數不過三十餘萬人，相差至三十倍以上。根據事實上來觀察，旅居中國境內的外僑，人數雖少，但是因爲有領事裁判權作特殊的保障，我國商務，經濟，實業，交通種種權利，無一不受其支配，就是政治方面的組織，也常時要受其牽掣；華僑雖多，因爲在國外沒有享受領事裁判權的特殊利益，處境適成反比例，課以重稅，律以苛條，層層剝削，困苦顛連，兩兩相較，所受待遇之不平等，聞之實足令人髮指！

（未完）

政治思想中的理想主義和理智主義的陷穽

——譯自大山郁夫著政治的社會基礎——

宋斐如
鄧應瑞 共譯

一、理想主義的政治學說及其論據——國家理想模型的假設——絕對價值的概念和科學認識的範圍——概念與其具體的內容——失掉具體內容的概念的空洞

根據妄斷以立說的法政國家思想，文化國家思想以及福祉國家思想等等政治學說，是非科學的學說。這種理由，已經在「現代政治思想的主潮及其破綻」論文中述過。（參照四月上旬的河北民國日報副刊）依我的意思，這些種的政治學說，那一個都可以總括在綜合名稱，「理想主義的政治學說」之下。爲什麽呢？因爲先擬定一個國家的理想模 idea type ，然後把學說的全部系統，建築在這個理想模的上頭，是上列各種學說的慣例。且詳爲言之。先說怙治國家思想。牠先把國家的活動，局限於一種法律保護國民的工作，即以實現法律理想爲主要目的。於是他的根底就擬定以法律完全保護國民的形狀爲國家的理想模。同樣，文化國家思想，也以「國民文化」的繁榮形狀爲國家的理想模。再如「福祉國家思想」，也以保障「最大多數的最大幸福」，甚至「國民全體的幸福」的形狀爲國家的理想模。

縱其出發點即揭出「國家的理想模」的政治學說，不消說，是非科學的——至少也不能叫作科學的政治學說。爲欲讀者多明白一點兒起見，想將這點略爲往下討論討論。第一，國家的理想模，必定是建基於絕對價值的概念上的。因此，不是屬於科學認識的範圍，而是屬於信仰——或世界觀(Weltans chauung)——的範圍的。換一句話說，因爲牠包含着價值的問題，所以是主觀的。科學的職分，不在於主觀地評定價值，而在於客觀地認識事實。因此，提出某種絕對價值觀念的主張，科學當然也要加以認識。至若這種絕對價值的觀念是否合理，就不是科學所得而知

的了。

這樣，問題的要點算已解決了。還可以由實際論的立場加以指摘。無論是絕對價值的概念，或是什麼概念，祇要是一般人之所謂概念，如果不具體理解其中所包含的內容，是毫無實際效用的。例如祇說「法律保護的完全」，如果不理解保護什麼東西至什麼程度才能叫做完全，必不知道究竟是怎麼一回事。又如說「國民文化」的完全發達，如果不理解「國民文化」是什麼的先決問題，則絕不能懂得牠的意義。文化主義者們常說「文化是精神的花」；但是依然沒有除去所謂「文化」的概念的曖昧氣質。文化的具體內容，或得如某一派人所說的，是「正義」，是「人道」，是「愛」，是「服務」……。但是其不明確依然如故，不過是五十步與百步之差而已。把這些名詞的內容，不分巨細全部舉出，事實上是不可能的。即使爲着便於議論，假定爲不能，而表示那種概念的名詞，無論怎樣考察，也不過是「[illegible]諡蝴蝶的職務」而已，其本身沒有絕對的價值，於蝴蝶的價值之外毫無實質的價值可言。如認其爲確有某種實質價值，那末，是各別概念的具體內容·而不是概念本身了。概念本身祇是把內容的實質價值的影子反映出來而已。

二、概念內容的流動性——概念內容與絕對價值——
——所謂永久不變的眞善眞美究竟是什麼——理想主義者流的見解——概念化的眞理的形骸·

如上所述，一般的概念，若離開具體內容，則沒有若何意義。各種概念的具體內容，若就實際觀察之，是一種繼續流轉，變化無窮的東西。第一，按時變化；第二，即在同一時代，也視使用概念的個人，或集團的不同而常變化。例如：同是表示「自由」的概念一語，自起用的時代直至現代，牠的內容是漸漸變化來的。即在同一時代，也依着使用她的個人，或集團的不同，而有種種互異的意義。這種事實，不用證明也可以明瞭。使用這個名詞的各個人所定出的意義千差萬別，一時要全部說出來，到底是不可能的。現在爲着方便起見，只就大體的觀點，說說現代社會上各階級所定自由的意義，例如；凡通行於現代社會階段的經濟生活上的個人自由競爭主義——尤其是契約自由，營業自由，遷移自由，以及財產上的自由——，就是資本家階級所理解的自由概念。他們却把勞工方面的團體交涉權，完全屏除於他們的「自由」概念之外。然而勞工們，則指「生產者」的他們自身在產業上的自治生活爲「自由」的

概念——至少學得階級意識的勞工，就是這樣。尤其是指基爾特社會主義(Gild Socialist) 所慣用的「產業自治」(Self government in industry)，或「產業自由」(Industrial freedom)而言的。因此，祇聽到「自由」一語，至少也得問明是資本家階級方面的意義呢？抑是勞動階級方面的意義？不這樣，則連具體內容的輪廓，也揣想不出。

即使概念也能表示相當明確的具體內容，但若內容包含絕對價值的結論，無論怎樣推敲，還不能說是當然的。所謂概念包含絕對價值，不過是主張的人們任意決定的臆說而已。因爲是臆說，所以既沒有科學的證明，性質上又自不能有科學的證明。因爲不能有科學的証明，所以一切都以「自然的理法」，或「宇宙的法則」，或「純粹理性」等等名目表示出來。即使不明示，也必暗示着。然而所謂自然的理性，宇宙的法則，神的意志，以及純粹的理性，既不是從來在某某地方。用不滅的文字正確寫出的，又不是用別種方法標示出來，無論何人的感覺都能認識的。因此，這些東西的具體內容，終不外乎是主張者的解釋而已。因此，這些東西的本質上都帶有主觀的性質。詳細些說，主倡「自然理法」的人們，必以所主倡的爲自然理法。同樣道理，宇宙的法則，神的意志，純粹的理性，也不外乎是主倡者的主觀產物而已。只要明白這點，那末自然的理法，宇宙的法則，神的意志，純粹的理性等等名詞的解釋，有無窮無盡的差別相，自不至驚異。

與此相關，我們自應再就一般理想主義者所贊稱的絕對而且永久不變的眞善眞美加以批評。這個問題是我後來所要論述的，所以這裏不詳細討論，只用一句話總括一下。所謂眞善眞美，也是隨着人類生活的思想習慣產生出來的概念。牠的具體內容，也依着空間和時間的不同而變化無窮。尤其到我們知道所謂眞善眞美的內容隨人類經濟生活的變化而變化的時候，則我們總必深切感覺眞善眞美的內容與一般理想主義者所說的東西彷彿相同。對於這種見解，我們所能證明幾分正確的東西，祇有一點，「沒有絕對不變的眞善眞美」才是絕對不變的眞理。就是這一點，若稍爲留意一想，則立即明瞭這樣批評的人也祇漠然把概念化的眞理揣想於心中，而對於眞理的客觀的具體的內容並未認識清楚。這也是由他們思想上的習慣來的。

三、現代政治學認識上的理想主義傾向的痕跡——

觀察社會現象尤其是政治現象的主觀態度的時

髦——科學的原理與實際運動的指導原理的混淆——對於這種問題我們科學者的立場。

理想主義的政治學說毫無科學的價值，是很明瞭的事。然而很多自稱爲科學的政治學的著作，還是帶着很濃厚的痕跡，豈不是大奇而特奇的事嗎？尤其拿來同今日自然科學所實現的進步狀況比較看，則我們的驚異更深。這究竟是什麼原故？

與此相關，必先想到的事，就是我們對於社會現象不能像對於自然現象那樣，採取不關痛癢的態度。我們對於社會現象，容易發生以主觀的尺度測量牠的毛病。其對於政治現象，更是如此。然而採這種態度來觀察社會現象，總不能不算爲科學的。這個正和在自然科學上採取這種態度，是毫無差異的。

由此事實發生出來的最顯著的結果之一，就是我們動輙把科學的社會原理的本質與指導社會運動理想的本質相混淆。因此我們又動輙把科學的政治原理的本質與指導實際政治運動的理想的本質相混淆。我們人類不但抱有社會理想，政治理想，而且實際上，有這樣的理想，才是普通的事。雖是如此，我們社會科學家總不應把社會理想，政

治理想與科學的社會原理，政治原理相混淆才對。這從一般科學原理本身之性質看，是當然的道理。尤其是實際上，我們不能夠把人類的立足點與社會科學者的立足点嚴格地分別出來，所以我們理解科學的社會原理之後，則當把社會理想的基礎建築在科學的社會原理之上。不然，則我們因爲固執於先入的憶斷的社會理想，總有不容納用科學解說的社會原理的時候。這種事是依據我們對於憶斷的社會理想的信仰和對於科學的社會原理的理解二者的比例來決定的。前者很適合社會科學家的態度，是不用說的。無論在那一種場合之下，我們總一樣應該把科學的社會原理的本質和憶斷社會理想的本質區別出來。但是在大部分的場合，連社會科學家也常把這二種東西混淆在一起。從來的一般政治學者，尤其表示了容易陷入這樣錯誤態度的傾向。各種理想主義的政治思想的潮流，還在今日的政治學上占着根深的地位，其理由大都由於此。

四、理想主義的國家觀之政治意義—法治國家思想之政治意義—近世立憲運動的本質—有產階級對於專制支配之反抗—福祉國家思想的政治意義—政治專制主義的遺物—「善政主義」和「警

察國家思想」—文化國家思想的政治意義—理想主義的實際政治上的效果

事實上，以種種形式編進現代政治學說的法治國家思想，文化國家思想，福祉國家思想，在其起源和發達當中，沒有一種不帶着政治的意義。法治國家思想，是近世紀初葉以後，因爲歐洲各國反抗舊來專制主義的政治而發生出，終於造就了立憲主義運動的思想基礎。法治國家思想牠是立足於「個人自由」的抽象概念上的。她是由局限國家活動範圍，於用法律保護國內國民的生命，自由，財產的要求發生出來的。在美國獨立宣言和法國革命所生產的人權宣言中，發現了它的最顯明的表示。她後來，繼續影響於文明各國的政治思想和政治運動非常之大。法治國家思想，是近世西洋各國的立憲運動的資本，也就是新興有產階級反抗中世以來的封建國家主義，或絕對國家主義下的專制支配的運動。這種新興階級運動的第一目的，是在打破舊來專制支配下所受到種種政治的，經濟的，社會的束縛。因此在這種運動中，採用「自由平等」爲標語，絕不是偶然的事。這就是新興階級自動要求的結晶。但是這種標語所形成政治上的定理，就是所謂「法治國家主義」。而且這種法治國家主義，其後就被認做現代立憲各國制度的根基。尤其在有產階級—立足於商工業的有產階級—的勢力壓倒地增大的程度愈高的國家，則其實現於實際制度上的程度也愈高。英國和美國徹底地施行法治國家的事實，就是一個好例子。尤其英國被認爲模範立憲國，這是人所共知的事。就是日本，立足法治國家主義上的立憲主義也隨着有產階級勢力的增大而比例地進步下來，是很明瞭的事實。近來發現了所謂「憲政常道論」成爲一種政治上的流行語的傾向，尤其是活跳於我們眼前的事實。

又所謂福祉國家思想這種的東西，有時也拿從哲學上的功利主義的觀點來的說明，以粉飾其外面，但是福祉國家思想在其起源，不消說是政治上的專制主義的遺物。牠常以所謂「善政主義」的名目表示出來。但「善政主義」却與專制政治的代名詞的「警察國家思想」(Polizeistaatsidee)互相表裏着。這種事實不用遠引外國的例子，即據數年前寺內內閣的政治成績，我們也就可以時常看出其好例子至於厭倦。不，不單寺內內閣，即後來的內閣，和現在的加藤（友三郎）內閣也都把「善政主義」一名詞，引爲嗜好品。可以說他們不過是繼承封建專制政治的衣鉢的夥伴

吧了。

把福祉國家主義「哲學地」精練出來的東西，就是文化國家主義。文化國家主義，自其以增進國民共同文化爲國家目的的觀點，與福祉國家主義同樣是在肯定擴大國家活動範圍的必然性。因此，文化國家主義雖在表面上表現與專制主義相彷彿的，崇高而且古雅的體裁，但是牠的根抵確有二者所共通的要素潛在。文化國家主義於這樣意義之外，目的還在完成一種麻醉劑的效果：把在一國內對立爭執的許多異民族和各階級的種種要求，統一在所謂國民共同文化的大旗幟之下，以剷除或緩和下來。自此立場來考察看，文化國家主義也同是在巧妙地推究某種自由主義的內容。

因此，就在現代立憲各國中，在封建貴族尚有勢力的地方，福祉國家主義，文化國家主義，還被用以充當牽制高倡有產階級式自由主義的立憲主義爲工具，在某種程度，奏了相當的效果。尤其是文化國家主義，經大戰前德國國家者們之手，以素來德人的徹底性完成了其爲國家主義。然自德國帝政沒落以來，牠竟陷於十分不振的田地。福祉國家主義，或善政主義，在德國或在俄國，奧國，實際上也曾有過相當的政治效果。但是因爲大戰的結果，這些國家的帝政漸漸顚覆，同時這種的主義也因之消滅乾淨。獨在日本留着黯淡的殘影。日本迄寺內內閣時代，善政主義尚能夠以相當確實性揭示出來，但是到現在，不過也被一般時代錯誤的政治家用作幾分的理由，而且又斷斷續續的聲明而已。

總之，從實際問題來說，法治國家思想，福祉國家思想以及文化國家思想，一概都是在表明某種政治的理想。故牠們本來就是在代表某種主觀的價值，而沒有說明客觀的事實。雖然，她們在今日的政治學中，尚依然潛在。尤其一般對它的說明說是與含有「國家目的」，事實上有直接的關係。就是從這點看來，我們就可以知道現代的政治學，至少由科學的立場看來的現政治學，還在極幼稚的形狀之下。然而從來的政治學，在社會尚未急激變化的時代是在說明許多的政治現象，這是事實。但是正如大戰後世界所表現的那樣，在社會變化劇烈且其影響所及範圍非常廣大的時代，從來成爲政治學說的定理，站在動搖無窮的社會的政治的現象之前，幾乎陷於全然無力的狀態之下。這不能說不是當然的歸宿。

——未完——

怎樣實現革命外交？（續）

欲樵

五、注意國際宣傳

怎樣叫注意國際宣傳呢？就是把交涉的眞象、剖析出來，以引起國際上的同情，不要讓對方的反宣傳，把事實埋滅了。二十世紀的世界，是以武器搏戰的世界，也是以文字競爭的世界。每當國家有事之秋，國內的新聞紙和通訊社 不管自家的理由正確不正確，充分不充分，總是努力地鼓吹，替自己宣傳，帮自己辯護。外交上和軍事上，特別設有宣傳的機關，負宣傳的專責，定有鉅額的金錢，作爲宣傳的經費。世界各國對於宣傳的重視，由此可見一般。

宣傳，本來是一種空氣作用，帝國主義者有的是飛機，巨炮，何必一定要消耗鉅額的金錢，與人家嘵嘵置辯呢？因爲就是在這樣强權的世界，畢竟有一種虛僞的國際正義，或者叫做國際輿論，帝國主義者雖然猙獰凶惡，到底對於牠有幾分懼怕，須得巧詞虛飾，以避免國際輿論的抨擊，這是帝國主義者狡滑的地方，也是帝國主義者厲害的地方。

講到我國的宣傳事業，笨拙迂緩，與各帝國主義者比較起來，眞是相去天淵。她們有大規模的報館，有大規模的通訊社，無論甚麼問題發生，只要刹那之間，就可以轟傳全世界。在中國呢？那就完全辦不到了。國內各大城市，雖然有不少的報館，不少的通訊社，可是祇能作埠際的宣傳，或國內的宣傳。關於國際上的消息，須整個的仰賴於帝國主義者所主辦的通訊機關。自己的眞象 沒有方法把牠馬上傳播出去；人家的消息，也沒有能力把牠登時介紹進來；在這種情形之下，還談得上國際宣傳麼？迨到日積月累，雙方的消息，雖然溝通了，可是對方的反宣傳，早已先入爲主，在人家腦海裏，已經留下了一個牢不可破的痕跡，落後的宣傳，可謂完全失了時效。譬如過去的寧案，雖然當時我國一部分的軍隊，有些不穩的行動，但外僑方面的傷亡，實屬寥寥無幾。可是當時各帝國主義者的

機關報或通訊社，則故意鋪張揚厲，謂財產損失，如何鉅大，人口傷亡，如何衆多。藉這些毫無故實的消息，以刺戟世界人民的感情，來仇視中國，而掩飾他們砲擊無辜的罪惡。去年的濟案，本來是日本帝國主義者，想破壞國民革命，因而出兵山東，阻擾北伐，藉以乘機攫取利益。可是他們滿口宣傳着保護僑民，不涉內爭；其實早已大兵壓境，把我國的領土，當作他們的屬地了。厥後日兵橫暴，演成慘案，猶復盤踞濟南，支配地方行政。濟案談判，居然以撤兵為取消抵貨的交換條件，其窮凶極惡，一至於此。可是他們宣傳上依然揭着保護僑民的旗幟，以淆亂世界的視聽。又如最近的中俄問題，也是這樣的情形：本來是我國的軍隊，侵入中國的領土，她偏說是中國向她挑釁；本來是俄國的軍隊，刼掠中國的貨財，她偏說是中國騷擾她的邊境；本來對於拘留的俄僑特別優遇，她偏說是百般虐待；——諸如此類的反宣傳，不一而足，在遠地的國家，多深然相信，倒對殘暴毒辣的帝國主義者，表相當的同情漠所以帝國主義者，轉趾高氣揚，天天想來侵略榨取。這不過聊舉數端，藉概其餘。其實中國對外交涉，因為國際宣傳的失敗，而蒙受損失，眞是不勝枚舉！

年來宣傳事業，雖然有不少的進步；但僅囿於貼標語，喊口號，發宣傳，打通電，其範圍只在國內，其宣傳很不普徧。有時因為濫用宣傳，或宣傳的不合方式，轉招人家的輕視，而失却宣傳的力量。所以我們一方面，承認宣傳的重要；它一方面，還得要確定宣傳的計劃與程序，然後才不致宣傳落空。

國內宣傳的缺陷，已如上述。講到國際宣傳，更是瞠乎其後。所以我們應該要十二分的努力，從國際宣傳上做工夫。遇到對外交涉的時候，便要努力把事實的眞相，和經過的情形，趕快露佈於國際方面，以免敵方反宣傳有先入的機會。國際同情，雖然不能整個的左右我們的交涉，但究是以少戢帝國主義者的野心，這是我們要注意的啊。

我們宣傳的目的，祇在把事實宣佈出來，并不如帝國主義者，對於人家，架詞誣陷，因此我們有穩固的立場，只要宣傳努力，定可以獲得國際的同情。至於宣傳的計劃與方法，非本文篇幅所許，故不涉及。茲特就其重要之點，申述如上，以喚起國人對於國際宣傳之注意，尤其是從事廢除不平等條約的時候，外交問題，日益頻繁，欲謀交涉之進展，對於國際宣傳，切不可河漢視之啊！

六、打破國際協調

怎樣叫打破國際協調呢？就是對外交涉的時候，對於敵方，要認識清楚，須攻擊與聯絡，雙管齊下，以破壞帝國主義者協以謀我的局面。所謂國際協調者，并不是近代的產物，在過去的國際間，便有了這種事實，不過協調的情形與範圍不同能了。此種情形，最初發現於歐洲的國際間，如維也納會議（一八一四年），便是集歐洲國際協調的大成。當時支配歐洲政局的，就是英俄普奧四大帝國主義者；後來加入法國，便成五大帝國主義者壟斷的局面。一切弱小國家，都要受她們的操縱，聽她們的干涉。最足以表現此種協調的威權的地方，厥爲對於巴爾幹問題，及土爾其問題。她們利用協調的政策，一方面，以保持歐洲的均勢；它一方面，則休養自己的瘡痍，在歐洲國際間，形成一種特殊的勢力。終十九世紀之世，都是保持這樣的協調局面；及到大戰的時候，才打破此種局部的協調，另形成一種大規模的世界協調。華盛頓會議，便是集世界協調的大成，於是從前支配歐洲政局的協調，現在變而爲支配世界政局的協調了。支配歐洲的協調，在我們看來，不過如「秦越」之間，發生不了多大關係；這支配世界的協調，遠東各國，便首當其衝了，尤其是與中國方面，更加息息相關，前途的命運，都握在她們的手中。年來我們解放的要求，與革命的奮鬥，無時不遭她們的嫉視，無處不受她們的壓迫。我們要求關稅自主，她們便拿關稅會議以限制之；我們主張撤廢領事裁判權，她們便設爲法權調查委員會以搪塞之。無論甚麼問題，我們向甲國去談判，她總要拿出乙國來做榜樣；我們和乙國去交涉，她又要拿出甲國來做口實。她們唯一的目的，就是要借協調的力量，來束縛人家的行動，維持自己的利益。我們知道，美國對於遠東，向來是標榜着『機會均等』的，可謂世界國際協調的初祖。過去日本的田中內閣，對於中國問題，總是高唱協調，借歐美以自重。最近幣原外相，於入閣之初，斤斤以維持國際協調，爲對我國交涉的張本。可見帝國主義者的外交政策，是人同此心，心同此理，眞可謂『靈犀一點』矣。

本來在利益的場合上，帝國主義者，總是互相衝突的，祇宜於『單調』，而不宜於『協調』。但爲榨取利益，或維持利益的便利計，在策略上，不得不採取協調的辦法。而且獨霸的帝國主義者，每遭失敗，不容易成功，也有採取協調之必要。所以鑒於拿破崙歐洲獨霸的崩潰，而有維也

納會議的歐洲協調；鑒於德皇威廉第二，世界獨霸的失敗，而有華盛頓會議的世界協調。在國際協調之下，各帝國主義者所獲得利益，雖然因爲『機會均等』的關係，而有所限制；可是在這種局面之下，都能所向如願，且對於所攫得的權利，能夠加上一層保障，所以帝國主義者也是欣然樂從的。

協調這個名詞，本意在維持國際的均衡，而避免衝突，所以驟然看起來，似乎不見得含有多大的惡意。其實，完全是侵略弱小民族的一種最妙的方法。比如『國際聯盟』和『國際法庭』這一類的組織，在規約上何嘗不說得冠冕堂皇，大公無私？但事實上，完全是一些强有力的帝國主義者，把持操縱，弱小國家，絲毫沒有發言的餘地。因爲各個帝國主義者，鑒於自身力量的薄弱，慣利用國際協調的政策，以壓迫弱小民族，而趁火打刼。她們在這種協調之下，往往佔到勝利，獲得收獲，所以無論甚麼問題，總是掛着國際協調的招牌，以迴避單獨交涉的失敗，或稽延交涉的時日。因爲在這種情形之下，使對方一面感着國際間重大的壓迫，一面又感着自身難於應付，不得不轉化下去，任憑人家的宰割。一般外交當局，不明白個中的厲害，在這種局面之下，和人家去交涉，怎得不失敗呢？我國過去所訂的一切不平等條約，差不多完全是國際協調下的產物。如中美條約與中法條約（一八四四年），就是原於南京條約（一八四二年）與虎門條約（一八四三年）而來的；天津條約（一八五八年）與北京條約（一八六〇年）就是原於英法聯軍而來的；俄租旅大（一八九八年）與英租威海衞（一八九八年），就是原於德租膠州灣而來的；辛丑條約（一九〇一年），就是原於八國——英俄法德意奧日美——聯軍而來的；——諸如此類，那一宗不是帝國主義者聯合壓迫的結果？

以上所述，多係過去的事實，到底現在的國際情形又是怎樣呢？一言以蔽之：還是『仍舊貫』。因爲這是帝國主義者的傳統政策，也是帝國主義者唯一的法寶；要是廢棄了這種政策，失掉了這樣法寶，便登時成了一隻紙老虎，誰也不會怕她的喲。所以最近的情形，也是一樣；要是現在不能打破她們的協調，就是將來的情形，也還是一樣啊。譬如寧案和關稅自主這些問題，就是今日國際協調之下的結果。此外如撤廢領判權及收回租借地，任你聲嘶力竭，大聲疾呼，在帝國主義者方面，還是憑作沒有聽見一般

，其結果不過答覆你一個『同情』與『攷慮』而已，試問這不是今日國際協調下的情形麼？

但在反的方面講起來，能夠打破國際協調，的確對於外交上有莫大的利益。因為失却聯合作用，則帝國主義者的勢力，頓形孤單，我們可以徐圖抵抗；同時，單獨交涉，沒有其它帝國主義者的共同牽制，我們可以易於應付；在這種情形之下，辦理外交，就方便得多了。比如對港罷工，和收回漢潯的英國租界，都是由於打破國際協調局面的結果。

國際協調，是帝國主義者分贓的方略，是榨取弱小民族的代名詞，其方法之巧妙與毒辣，已如上述。此外尚有一種作用，就是各帝國主義者互相牽制，以實現各個自身的主張，而達到她們的目的。這種事實，只要我們看帝國主義者當中的所謂「攻守同盟」，就明白了。因為帝國主義者各個的環境不同，所以需要也不同；因為需要不同，所以主張也不同。在這許多不同的主張當中，便有許多衝突的地方。如經濟上，軍備上，外交上，在在都有衝突的可能。她們為擁護自身的利益起見，不得不有局部的協調，以互相牽制。譬如過去的歐洲，有德，澳，土，意，四國的協調，同時便有法，俄兩國的協調；有了法，俄，兩國的協調，同時又有英，日，兩國的協調。又如最近的軍縮問題，有了英，美兩國的協調，同時便又促成法，意，日三國的協調。——此種局部的協調，便是國際戰爭的壁壘，世界和平的障礙。吾人由此可見帝國主義者的鈎心鬥角，與縱橫捭闔，而國際關係之複雜，直不可思議矣。

帝國主義者的局部協調，其直接之目的，雖在互相牽制，以滿足自身的需要；但間接的目的，仍在維持帝國主義者的地位，為侵略弱小民族的張本。所以帝國主義者的協調，姑無論是國際的，抑或局部的，都是為他們自身的利益打算，對於弱小民族，沒有絲毫的好處。我們欲求民族的解放，與國家的自由，不得不打破此種國際協調的壁壘；欲廢除不平等條約，而謀對外交涉的利便與發展，更不得不打破此種國際協調的障礙；這是負折衝樽俎之責者，所應該極端注意的啊。

七、勵行外交黨化

自來外交問題，在國際間形成一種專門事業，辦理外交的人員，也形成一種專門人物，於是對外交涉，便成為外交官的專門職業了。由習慣上的專門化，慢慢地又流於

神祕化，其結果外交事業，便迭出了普通行政的範圍，馴至於政治上獨樹一幟。這樣的習慣．日積月累，耳孺目染，差不多就成了一種天經地義的常軌，大家都承認她的地位，誰也不敢把她抹煞。究竟這樣的習慣對不對呢？我們可以分作兩方面來說：

從科學上分工的精神講起來，外交自有專門化的理由。因爲自科學昌明以來，一切事業，都趨於分工，姑無論學術上，或政治上，都是這樣的情形。譬如從前的自然科學，都包括在哲學裏面；現在則自然科學，都各自有他獨立的壁壘。從前的心理學，不過是一門攏統的科學；現在則類別攸分，各自有她獨立的分野。又如從前專制時代，君主一人，獨攬萬機；現在民主國家，則合組內閣，分掌行政。蓋分工愈精密，則研究愈澈底，管理愈便利，而進步愈速，効率愈大，這是科學上實際的事實，誰也不能否認的。外交問題，在政治上，也如財政，農礦，工商這些問題一樣，各自有其領域，當然需要專門的知識，與專門的人才，始能應付裕如。故外交的專門化，自有相當的理由，尙不違反近代科學的精神。

從民治主義的原則講起來，所謂民有，民治，民享，

就是民治主義的最後目的；而民主政治，就是爲達到此種最後目的的方法。故民主政治，與專制政治，處於完全不同的地位。在專制時代，有一種共通的主張，這種主張，最好以我國孔子所說的：『民可使由之，不可使知之。』這兩句話來代表。所以在專制政治之下，君主有獨斷獨行的權力，一切外交問題，多取決於宮闈之間；人民則完全處於被動的地位，對於政治上，不單是不能有所主張，而且無過問的機會。到了民主政治的時代，便應當表現民治的精神，不應適用那種專斷的辦法，應該把政治的最後取決權，公諸人民全體。所以在民治主義的今日，我們只承認國民外交，不承認政府外交，更不承認宮闈外交。那末，現時外交界所主張的外交神祕化，自然沒有根據了。

現在我們要談到外交黨化了：到底怎樣叫外交黨化呢？就是要打破外交上傳統的神祕性，把外交問題，公開起來，完全置在黨的指導之下。外交的神祕，違反了民治主義的原則，已如上述。可是在現代民治主義發達的時候，各國的外交界，依然保存着舊日的壁壘，神祕的觀念，仍牢不可破。他們對於外交問題，不單是對於一般國民，諱莫如深，就是對於代表人民的議會，也是同樣的保守秘密

。我們祇看見議會方面，要求外交當局，於事後出席說明，或事後對於外交當局，提出質問；幷未見到議會方面，於事前要求外交當局，報告議會，或取決於議會。在此種情形之下，一般外交官吏，咸認爲外交有當然的秘密，人民方面，也承認外交有特殊的情形。這樣一來，外交機關，在政治上成了一種畸形的東西，外交問題，在政治上成了一種神祕的事業，誰也不來過問，誰也不敢過問，國家外交之成敗利鈍，全憑外交官個人之手腕才力如何以爲斷，在或種情形之下，外交官是能幹的，是忠實的，那末，對外交涉，縱不言到勝利，尙足以保持國家的地位，不致罹於損失；在或種情形之下，外交官是庸懦的，是腐化的，則國家外交，便不堪設想了。我國自來的外交，都是這樣的情形，而且加以軍閥政客的勾結，所以對外交涉，總是處於不利的地位。許多祕密的借款，許多路權鑛產的抵押，許多不平等條約，都是由於這種神祕當中所製造，所演成。由此，可見所謂外交神祕者，換了話說，就是官僚作僞的裝飾語，賣國的代名詞。這樣的伎倆，只適用於昔日的宮闈外交，或政府外交，不適用於現代的國民外交，更不適用於我們的革命外交。外交黨化的最大目的，就是要把傳統上的外交政策，完全打破，另以黨的立場爲中心，從新確定外交政策。

在勵行黨治的時候，凡政治上一切舉措，都要在黨的指導與監督之下，然後才不致離開黨的立場，迭出黨的範圍，革命事業，才有保障。外交問題，是革命的一種對象，爲革命過程中一宗重要的工作，更不得不受黨的指導，求黨的幇助，以免蹉跌，此其一。黨有紀律，尤重服從，事前黨員有討論的權利，事後只有服從的義務。假設政府當局，把外交一手包辦，祕而不宣，事屬勝利，固無問題，不幸而至於失敗，則黨員格於紀律，沒有置喙的餘地，可謂整個的剝奪了黨員的權利，豈不是違反了黨治的精神麼？此其二。外交事業，雖近專門，究非神祕，在專制時代，重心在於政府，雖不公開，猶有藉口之資。在民治主義的潮流中，所謂外交神祕，早已不攻自破，而在高唱革命外交的今日，當然，更其不能容許神祕外交之存在法權呢？此其三。際此訓政時期，議會尙未組織，國民對於外交當局，既無要求說明之機會，復無提出質問之可能，事實上唯有仰賴黨的指導與監督，俾外交當局有所遵循・不致失敗。假設政府當局，不從黨議，仍採神祕主義，則外

交有所差池，當局將成國民之怨府，而喪失信仰，爲革命之莫大危機，此其四。

綜此四端，吾人認爲外交黨化，確有不磨之至理，與迫切之需要。況當此帝國主義者環伺的時候，所謂「四郊多壘」，外交前途，尙未易言，吾人鑒往思來，如履冰霜，尙望全體黨員，努力以促其實現。

八、統一地方外交

怎樣叫統一地方外交呢？就是將地方的對外交涉，都集中中央，以收指臂一貫之效。我們知道，國家外交的方式，不出兩途：一爲立於平等地位的，如帝國主義者當中利權衝突的問題；一爲立於不平等地位的，如弱小民族反抗帝國主義者的侵略，或帝國主義者榨取弱小民族的利益。普通國際間，總以後一種的情形居多。因爲有强弱的區別，然後有侵略的行爲；有侵略的行爲，然後有交涉的膠轕。如果都是立於平等的地位，則雙方勢均力敵，莫能相尙，決不會有侵略的行爲；雖有國際交涉，也不過是一些猜忌或暗鬥的情形，交涉上，比較易於應付。要是雙方不定於平等的地位，則外交上便感着困難了。這是甚麼道理呢？因爲帝國主義者的目的，在榨取利益，總是運用經濟的眼光，來決定外交的方略，認爲在那一種情形之下去交涉，可以獲得最大之利益，便向那一方面去威嚇利誘，冀達其榨取之目的。各帝國主義者在此種觀點之下，總是利用地方交涉，而避免中央交涉，正是戰略上所謂聲東擊西的辦法，以擾亂對方的陣線，使其首尾不能兼顧，俾得從中取利。

帝國主義者之利用地方交涉。已如上述，現在我們再來討論地方外交的弊害：

以政治學的原理講起來，國家的形成，基於組織，組織的力量，在於統一。故近代政治學家，以統一爲立國的一個要素，與人民，土地，主權，居於同等的地位，有同樣的重要。地方外交，就是國家統一的破綻，質言之，就是國家組織的不健全，也就是國家威權墮落的象徵。正是所謂「國必自伐，然後人伐之」，必定要有這種「漫藏誨盜」的景況，才引起帝國主義者的覬覦，而發生侵略的行爲。——此爲地方外交破壞國家統一的惡果。

外交事件，係國際間的重要問題，影響於國家者至鉅；倘歸地方主持，則中央便失其重心，地方倒居衝要的地位，易啓地方當局割據自雄的野心。因爲地方當局能與帝

國主義者談判，認爲可以增高自己的地位；同時，帝國主義者能打通地方當局，便屬有利可圖。於是雙方勾結，狼狽爲奸。地方當局，不惜假借帝國主義者的勢力，以擴張自己的地盤；帝國主義者，得利用地方當局的心理，而達到榨取的目的。——此爲地方外交招致侵略的惡果。

對外交涉，其進行之順利與否，雖與國家之地位有相當的關係；但重要關鍵，尙在折衝尊俎者的練達能幹，尤其是立於不平等地位，外交人才，更爲重要。帝國主義者侵略的手段，既「擇肥而噬」，復擇人而噬，先看對方的高下，再定進攻的方略。自來地方外交，多原於人才缺乏的困難，每每感着交涉棘手。許多地方外交官吏，因不諳交涉，遇到對外問題發生，往往存着害怕的心理，心目中則抱着多一事不如少一事的觀念，毒辣的帝國主義者，更從而多方威迫之，利誘之，所以地方交涉，多是陷于失敗。其間幸而不招失敗的，又多無法解決，成爲懸案。——此爲地方外交喪失權利的惡果。

就以上所述，地方外交的弊害，已昭然若揭。現在讓我們來覆按我國地方外交的情形，便曉然于此間的厲害了。

我國自來外交，中央與地方，總是分道揚鑣，漫無統屬。地方發生的交涉，歸地方處理，此固不待論；有時性質不同，應歸中央處理的案件，也聽諸地方。此種情形，隨時多有，尤其是邊境區域，中央與地方，更形隔膜，其漫不相屬之情形，有如鄰封一般。地方交涉，中央從不過問，所以更談不到指示與監督。相習既久，地方官吏，儼然獨立政府，浸成尾大不掉之勢，中央無法過問，也不敢過問，此種支離殘缺，漫無系統的局面，不單是破壞國家的統一，馴至陷於無法整理、不可收拾。帝國主義者見到這種情形，大家縱橫捭闔，鈎心鬥角，樂得與地方交涉，以達其榨取之目的，所以我國領土內形成帝國主義者的許多勢力範圍。如長江流域，與英帝國主義者的關係；華北南滿，與日本帝國主義者的關係，外蒙新疆，與俄帝國主義者的關係；俱皆此疆彼界，自成壁壘，大有臥榻之側，不容他人鼾睡之概。其間情形，雖極複雜，但大部分悉由地方外交所種下之惡果。至于對外損失，則更僕難數，如路權，鑛產，土地，主權之被其犧牲者，所在俱有。因地方官吏，既抱省事主義，故每遇對外交涉，唯有忍痛犧牲，以飽帝國主義者之慾壑，而免糾紛。年來滿，蒙，西

藏，雲南等處所蒙之損失，殆不可以數計。尤其是領地交界之處，沒有天然之鴻溝(如河流，山脈之類)，徒憑人為之界線，帝國主義者往往自動遷移，藉圖侵佔，此種情形，黑龍江與雲南等處，時有所聞。帝國主義者不費一兵，不遺一矢，一舉手之勞，便可得數百千里土地，天下事孰有利於此者呢？地方官吏，在此種環境之中，認為我國地大物博，區區損失，不過「九牛亡一毛」，何足輕重？所以他們總是視而不見，聽而不聞。在它一方面，帝國主義者既躊躇滿意，自然沒有什麼問題，可以相安一時。殊不知日極月累，國家利權的損利，便不堪回首了！

由此，可見我國自來地方外交，三種惡果，無一不有。吾人痛定思痛，對於此種喪失權利的畸形外交，自有亟圖改革之必要。現在國民政府已有於本年底撤廢全國地方外交機關之明令，誠為統一外交，實現外交革命化之要舉。然亦有地方當局，以特殊情形，請求保存此項畸形機關者，是否囿於積習？抑或別有所居？吾人不敢臆度。但吾人認為地方外交，不獨為實行革命外交之障碍，抑且為國家統一之障碍，在仍何觀點上俱應撤廢，歸於統一。關於此點，尚望政府當局以革命手段統一之，更以革命手段運用之，則革命外交，庶乎有豸。

九、尾聲

以上所論，限於時間，未能暢言，將來有機會的時候，容當申論。值此領事裁判權，亟待撤廢，一切租借地，亟待收回，一切不平等條約，亟待取消，所謂大難當前，誠哉乎有勵行革命外交之必要。但怎樣勵行革命外交，而使之實現，則本篇所述，實有密切之關係。雖交涉的時候，臨機應變，所謂「運用之妙，存乎一心」，自然不能拘於一定的方式；可是千變萬化，總不能離開這幾個基本的原則。

章士釗有言：『東帶之士，解此者幾人乎！』(見收回漢口英租界時評——甲寅週刊第一卷第四四期)個人對於我國今日的外交界．也有同感。不過『區區之私』，總希望『東帶之士』，在高唱『革命尚未成功；同志仍須努力』的時候，不要忘了黨的立場，與革命的立場，同時秉承民意，打起精神，努力與帝國主義者周旋，雖值此四郊多壘，遍地荊棘的時候，未始不可以振臂一呼，殺開一條血路出來。子輿氏不云乎：『有為者，亦若是』。漢潯兩案，前例不遠，吾人撫今追昔，不禁歧予望之已！

蘇俄之勞働組合與其在勞働保障中之任務

盧方聿譯

勞工組織與勞働組合之在俄國，與在其他歐洲各國和美國的這種運動大不相同。他們因歷史的發展，因其與國家之關係，因其在國家經濟生活中所占的任務，且猶以其與所有各方面的勞働保障之關係而不相同。因此，對俄國勞働組合之興起，生長與發展作一短短的研究，在一俄國勞働保障的普通敘述中是很感興趣的。

革命前與革命時期之勞働組合

在法律上，一九〇五年以前是不容有勞働組合的。舊時的工人的組織是很少在一種職業的基礎上的，大半是公益，互助，慈善，義葬與恤病的團體的形式。有些這樣的團體我們知道早在一八二一年就有的；而一八三八年聖彼得堡的印刷工人，排字工人，刻字工人間的公益團體也為人所稱道。雖然直到一八九〇年的前後幾年中很有些此類為了利益病者，醫藥上的幫助，義葬，扶助殘弱孤寡和借貸的團體都組織起來時，還是比較算少數。為了組織此種公益團體，曾請求於財政大臣及內政大臣，他們把這些團體的組織和功用限制得很嚴。

在九十幾年的後半很有一些職業團體組織起來了。猶以在波蘭和波羅的海沿海省分為數較多，一八九八年只波羅的海各省有九十八個工人底公益團體和一百十三個義園。

雖政府中的人物對工人的團體最為監視，雖對那作亂之激進者，和首領力加管束，然公益團體仍為騷動的工人之核心，而從中仍養成好些能工的領袖。這些團體仍舊成為有政治認識的煽動者，虛無黨，社會黨，與夫其他急進派組織者的宣傳機關。後來所稱之『聯會』(Bund) 即猶太勞工聯合會者最能收工人公益團體間政治宣傳之實效，在十九世紀之末期，其發展特速，在西方及西南的工人之宣

傳工作上尤佔重要，後更與一般在俄皇制下爭國家之自由的政治運動。

那幾年工人組織既已形成一種勢力不容忽視，警察當局不得不自己組織御用的工會以爲對抗。此事首由Col.Zubatov 實施，他是莫斯科的密探所長，在莫斯科和其他各城組織成許多工人組合，取得政府的贊許，使工人與政治的煽動絕緣，以對抗那眞正工人團體中的急進趨勢。這些警察御用組合變成太過强大了，居然舉行罷工以至引各雇主和企業家向政府抗議，請政府撤消Zubatov且制止所謂Zubatov-china 全員們的危險活動。

雖然，稍後即一九〇四年許多聖彼得堡的工人是因警察的幫助而組織起來，且得到首相 Witte 的許可。Gabon 教父更自居這種政府組織的組合之首領，而驅他們於那一九〇五年一月二十二的「血的星期日」之屠殺中。（譯註）

在一九〇五年在全國各地便有很多的組合組織起來。這些組合參加喧動當時的全國罷工，罷工愈鬧愈兇直至俄皇發表十月宣言許人民參政，創立國會 Duma。同年便召集第一次的勞働組合會議，共有二十六個莫斯科組合和十個各城來的代表，第二次會議在一九〇六年，那時計算起來全俄共有二十萬以上的有組織的工人。

雖然，那勞働組合發展史的青春期實在是很短的。一九〇五年的革命失敗的結果，一切社會的和勞動的組織備受摧殘屠殺。這些團結大半被封禁而成爲非法，它們的首領被逮捕放逐於西伯利亞，它們的款項被沒收，反動從新又洶湧起來了。單一九〇七年那年被解散的組合有一百零四個以上。雖然，勞働組合運動不過被逼而消聲匿跡。牠的中心的組織直留到一九一二年和一九一三年，勞働組合運動復活時。然它在大戰開始和當中便又實際消滅了。

一九一七年革命後之勞働組合運動

一九一七年，五月尼古拉退位，俄國便走入一個新時代了。工人們便立刻組織起來，一九一七年五月十五日就有二十二個勞働組合在莫斯科開會產生一個勞働組合總會。在彼得格勒也組織起相同的委員會。這種工人代表的委員會在政府中居重要地位，在臨時內閣中有他們的代表，最先便起始向臨時政府提出經濟上的要求，後更轉而作一切權力歸蘇維埃的更進一步的要求。

第三次勞働組合會議，即俄國第一個合法的工人組織的會議，在一九一七年舉行，有二百二十個代表，代表九

百六十七個組合和五十一個中央機關，總共有團員一、四七五、二四九八人。這個會議通過了許多決議案，由組合要求設立工廠委員會置於牠們統制之下，限制婦女勞動和關於失業爭議公斷，產業法庭，工廠察視，八小時勞動等等。

這強大的工人組織，又引起了一個雇主的組織，前面已經提到，他們於一九一七年便於彼得格勒結合起一個『全俄雇主組合會議』。這個會議包含有一、五〇〇、〇〇〇工人的二千個企業加入，而同時『全俄工業公會聯合會』也組織起來，其目的在『以聯合起雇主而保護其利益，使雇傭者的安全得有保證，及廢除工廠委員會』而代以工廠管理。

實際上在臨時政府之下整整這八個月的時期是勞働紊亂的時期，罷工風起雲湧，工人們藉革命運動中多數派的新興勢力之助，極力欲取得政權以爲自己謀。

誠然，在那『振動全球的十日』中和多數黨人得到勝利而決定他們是將來這國家的治理者，工人的組合占於一個很重要的地位，與兵士同爲革命運動勝利的首功。

軍事共產時之勞働組織

在多數黨人勝利之後，勞動組合和工人團體之奢求，極大要求所有實業和生產的管理全權。猶其是在那實業機關的技術人員之怠工，棄職，與逃於國外，政府收沒這些機關大部分之後，工人團體提出這種要求。實在，一九一八年一月初在彼得格勒舉行的第一次全俄勞働組合會議，才有工人們和他們的團體管理工業的要求。這個會議且鼓吹『勞働組合與工人代表蘇維埃之最密切的合作與不分離的關聯，且更謂在發展的過程中勞働組織是不免的要充當社會化的政府的器官，無論那一種產業工人都參加政府的責任。』

在第一次（一九一八年）第二次（一九一九年）及第三次（一九二〇年）的勞働組合會議，共產黨員數目上逐漸地增加起來，那反對以組合管理工業的少數人們減少了，工廠委員會便成爲勞働組合統制工業和生產的中心。勞工人民委員會本身也以勞働組合的意旨爲依歸。自然，工人組織的數目也隨有組織的工人的數目而倍增。第一次會議代表二、五〇〇、〇〇〇工人，而第三次即一九二〇年差不多有五、〇〇〇、〇〇〇的工人了。

俄國勞工組合之現在的組織

蘇俄的勞工組合是國家經濟，政治和文化生活的不可

缺的部分。在稱作普羅階級專政的治下，勞工組合參加專政的正式代表，在政府，在國家的政治組織，生產之經濟的決定，和在勞作民衆之文化的發展上有很重要的功用。勞工組合並在勞動保障上，在保護工人，即他們的分子的各種利益上，猶特占重要。

在俄國却沒有職業組合。所有的勞工組合都是在一種產業的基礎上的，即是，他聯合起某一個產業上的工人和雇傭者，而不顧他們所任的職事如何。所有在一個工廠中的工人都屬於一個組合，不論那一個是熟於那一行，也不論他們是技巧的或不技巧的。職業勞動組合是被限制的。勞工組合在俄國是官式的。它們的數目是有定準的，也不能在一個產業中有兩個或多個組合。在一國中只有二十三個官定的勞工組合，如下：

1. 醫藥或衞生事業之雇傭者和工人。（醫生，保姆，看護，醫院的閽人，醫院的僕役，配藥師。）
2. 運輸事業的工人（鐵路工人，海員，脚行，汽車司機生等等。）
3. 一切鑛業工人。
4. 木工。
5. 土地或林木的工人。
6. 藝術上的工人（演員，唱角，音樂家，畫家，劇院，馬戲場和影戲院的雇傭。）
7. 公共食，住事業的工人。
8. 皮革事業工人。
9. 五金業工人。
10 地方事業的工人和雇傭（疏濬，導河工程隊，自來水工人，警察，消防隊，澡堂的雇傭，洗衣的雇傭，理髮匠，街燈工人。）
11 教育和社會主義文化事業的工人（教師，教授，高中及大學職員，學校僕役，等等。）
12 公共郵電交通事業的工人（郵政，電報，電話，無線電學人。）
13 印刷工人。
14 紙業工人。
15 食物實業工人（麵包師，糖果師，香腸師，磨麵工人等等。）
16 建築工人。
17 製糖業工人。

18 烟業工人。

19 紡織工人。

20 化學工人(肥皂，香料，火藥和火柴製造工人。)

21 衣業工人(外衣，內衫，帽子等等。)

22 稅務財政，管理，和政府其他部分的傭工者。

所有在這一門產業裏作事的，便被定爲那門產業的勞工組合的分子。雖然，那是只有爲了工銀或報償而工作的人才許加入。那些爲了自己而工作而雇傭他人的小生產者，小手藝的人，醫士和律師，他們爲自己而勞作，不佔公共位置的，及自由職業的分子，並不爲了工銀或報償而工作的，都不准加入一個勞工組合中。也不收容下面那些人：牧師，從前俄皇時代的警察頭目，憲兵和暗探機關的雇傭，十六歲下的礦工，外資產業公司的主人和其他工廠所有者的直接親族，以及家庭內工人。如果勞工組合中的份子，證明是犯了罪，或能工破壞者，或有三月未交會費而無正當理由，或失掉工作的能力者都要被開除的。

勞工組合的會員一步一步地增加，一九一七年不到一倍至一九二七年夏增加至九、八二七、〇〇〇。

最大的組合便是土地和林木，地方事業和商業雇傭，鐵路工人，五金業，紡織業，教育和建築工人等組合。照最近的情形，國內有選舉權的工人超過百分之九十是組合的分子。

社員每月納所得之百分之二爲會費。會費由每個機關之特別的委員會收集保管。據云一九二七年勞働組合的總收入有五六億元之多。

組織——國內所有勞働組合普通組織如下；(一)縣或郡；(二)省；(三)邦；(四)聯邦。以此，所有這二十三個勞工組合都結合於「勞働組合聯邦會議」之中，此會議兩年開一次，平時有約一百七〇人組成之執行委員會，領導勞工運動之一般政策。這個執行委員會便是被認爲中央勞働組合執行委員會，同樣，它又指定一個主席團或理事會，以管治，指導和董理所有這二十三個組織的產業組合之工作。

所有國家的勞工組合都隸屬於中央執行委員會。它的中央委員會有高於省底及縣底支部的權力。那是能够解散及重組省或縣支部的惟一機關。雖然，省，有時候縣也可，的組合，能有權造成多數的用意的，除了那國家管理的實業機關，其多數同意的見解是要經過國家組合中央委員

會的討論和通過的。

這種勞工組合的組織形式，便是叫做民主中央集權 Democraic Centralization。雖然，這其間『中央集權』的意味較甚於「民治」的。百分之五十的會員之會費要交給全蘇聯中央委員會。

全蘇聯會議的代表是從下級省的或縣會議中選出，一個代表代表一〇、〇〇〇社員。最近一次大會中有一千六百名代表。

勞工組合會員的權利——勞工組合的會員除受勞工立法，勞工視察和他們自己工廠委員會的保障外，還享有許多權利。

其中最重要的權利便是組合的會員普通納稅的減免。有許多種的稅(個人納的或團體納的)組合的社員是豁免了。組合的會員不用納點心舘，茶肆和俱樂部的護照捐。他們享有劇院和電影院減價的權利。組合的會員要得入一個教育機關是很容易的，猶其是進入職業學校或職工的高中。勞動組合中人也免掉許多他們所用的報紙書籍等等的郵花稅，關乎訴訟法庭的手續費也免除。公共保險費也減收。組合的會員同樣地更有賤租房屋的便宜，且更可任意地照他被指定的僑居於息養室，養病院和其他的地方不須納費。

各種工廠委員會

Febcom 或工廠委員會——這是產業組織的基礎，勞工組合團體的中心。各工場，各企業，各公司，各商店或各行號，都從其中他們的社員中定出來組織起一個工廠委員會。一個工場有二十五到三百個工人的，定爲三委員；雇用三百到一千工人的五個；一千到五千的七個，五千以上的九個。

工廠委員會的委員人數是由中央委員會規定的。他們是由全工場的工人大會中選出，無論那個工人都有選舉權，用手選舉。委員則僅那加入組合的可當選。工廠委員定爲一年改選一次，但委員有瀆職時可以由三分之一的工人的提議改選之。

工廠委員會的委員或一面繼續在工廠之工作，而將其剩餘時間作組織工作，或以其全時間作這種工作，視乎委員會之大小，和職務之輕重而定。在後一種情形下，則工場仍給與他原有職業所當得的報酬。

此工廠委員會在產業團體或企業中居很重要的地位，且有重要的功用。其功用約言之如下：商號中勞動組合的

組織；工人之訓練；勞工部之規章實施及行政與全國經濟委員會之設計之監察；生產之增進與經常產額之維持；工銀規定實施之督促；工人的低級需要之滿足；法庭，與公斷及執行機關的定案之執行；承中央執行委員會之命令與勞工交易法則而處理工人的傭僱與解僱；最後，關于工人之文化的發展，學校，圖書館，閱書室，工人總會，體育場，幼稚園，調養室，等等之組織，也是牠們的重要工作。

勞働保障中工廠委員會之效能

凡是組合，及其在省縣執委會的代表及工廠內的代表，其主要的功用便是工人個人在經濟上政治上和其他權利的保障。所有工銀契約，個人的與團體的協議都是要由工廠委員會和組合的機關經手訂立，俾得盡量提高其工資率，如他所應得者。若無此種保障，工人就會爲那恣肆的雇主所剝削了。

受僱時，若有爭議，衝突，和解僱問題發生時，組合更有保護工人之責。組合藉其某機關尤其是社會保險活動，要在疾病，失業，殘廢，或死亡的情事時，照料工人。當一個工人想要按照他的工作而酌減工作的時間，或要星期的休息和休假，和要指定他當住的休養室和養病院時，他便當先訴之於組合的機關。

這個委員會其他的重要工作是在商號中保護他生命的安全；意外的防止；衛生上的安適與便利；對保護勞働的危險的特備衣服，遮明鏡，鞋和其他器具之制定；作某種危險的工作，則給以特種食物；使他雖做危險的職業而得有防護。

成爲組合和他們的代表的職責之另一種勞工保護，便是時常要爲他的社員作法律上的防禦。勞働組合實際上更成爲勞工法庭和許多和解的及公斷的機關之一部。勞働組合還有一個重要的工作便是要參加增加勞工立法的設計，和使工人多得法律的保障。

組合代表其餘的任務便是選定和監督那些勞工視察員，他們便是勞工執行法律的器官，也就是實施勞働法的督促者。那些勞工視察員是全在工廠委員，縣和省的勞働組合的統制之下。如此，那勞工法律的執行機關，既有人監督工人們更有保障。

工廠委員會對增加勞働生產，文化，勞働保障，平價和排解衝突，和制定標準，都有專門的委員會。工廠委員

會中的各個委員常常是各專門委員會的主席，非任委員的工人；也可以在這些專門委員會服務。

生產委員會——生產委員會有增高各行號生產的重要功用。在國內有約五萬個此類的委員會。常常是縣區的生產委員會召集全縣的來會議。它們的主要目的是增加工人個人的工作產量，介紹機械的計劃，和所謂『實業底合理化與生產底科學應用。』

文化與教育工作委員會——此委員會也很重要。其功用是『補救文盲』，演講會與俱樂部之組織管理，『壁報』，(其中多記載團體和工人的實事)，組織圖書館，體育會，娛樂會，並監理工場中專門學校，籌劃更高知識工人的『Rabfaks』，即工人高等教育機關。文化委員會之一部亦即所謂 Fabcar，即工廠通訊員，他們報告所有的消息，且在黨報及其他勞働組合運動的機關上作尖刻的批評。

勞工保障委員會——我們已經說過各工廠中工人的保障是工廠委員會的事。雖然，法律上訂明工廠委員會在每個工場中組織一個專為勞工保障的委員會，由工廠委員會中的二人作為領導。這個委員會是要選定那實際作工的人來當，並按團體的大小由三至七人組織之。

這個團體的工作與其會議，進行綱領，和報告等等規定。都有細則勞工保障委員會與各委員會及勞工視察員，密切地在一起工作。勞工視察係在一定的時候到一個工場去，而這委員會卻永遠在那兒。它有下列的重要功用：(一)審視勞働法的條文在工人保障上的實効，及集離契約的實行如何；(二)審視勞工視察員的訓令和命令的實施如何；(三)審視行號中衛生的及健康的環境之改良（惟此條法律上限制委員會干預那他們知識以外與需要專門學識的事）；(四)審視特種工作的特種衣飾需要之制定；(五)負一部對勞工保障上改良及預備的考察；（六）預防意外危險。

平價與排紛委員會——勞働法上訂明有兩個機關是裁判勞資間的衝突的——一是經過人民法庭義務的檢舉；別一個便是經過平價與排紛委員會或議事部與公斷執行委員會的商審與公斷。

對雇主之較重要的事是要到人民法庭的特別審訊去的。其中包含有：雇主之干涉勞働法，所有反抗團體契約的舉動，所有雇主干涉工廠委員會和勞働組合與其代表的舉動，置工人於告及其健康及生命的情形中，經這種法庭判

決之後，可以上訴于省高等法庭。

普通勞資間的糾紛，是在平價與排紛委員會下判結的，其中包含半數勞動組合的代表與半數與那經營有關係的人。這些委員會的功用是：審視團體契約是否履行；並工人的位置是否與其能力相當；審視時間與分配工作的準則，各種職業的考察與試驗的形式，額外時間的工作之制限，工人有足據的理由而歇工之處置，工廠法規與律條之製定時間補錢之處理等等，有與其他處理與工銀，時間停工等等有關的功用。因此這個委員會在一行號中有重要的功用。

一經訴訟援出之後，這個委員會必需在二十四小時之內開庭審訊那些衝突，裁判者互相同意便可判決。若意見參差，則此事必經和解部或分斷法庭之論究。此種同意的判決是兩方都當順從的。

和解部是當意見參差而不能決的時候才組織的。此機關是與政府勞工委員會的地方代表會共同組織的。有時這案件不能由和解部解決，則三個人的分斷法庭便組織起來了。法庭中兩人是爭議者兩方的代表，一個不皈屬何方的主席，是由雙方同意選定的。他們的判決之最後的了，除非國家的勞工委員會再有特種組織以再審。

譯註一　Geoge Gapon 是俄羅斯正教的神父，也是當時工人階級的領導，組織了許多俱樂部和勞工組合於彼得格勒，很以其社會民主思想影響於一般。為了當時四萬五千 Putiov 鐵工的辭退，他便決意領導了十萬工人到俄皇的『冬宮』去請願。這請願是毫無革命意味的，他們的請願書直是比兒子對訴苦還微弱得多（請願書從略）。但在一九二五年一月二十二那天，俄皇尼古拉第二，已經預先知道了這事，自己避居『夏宮』去了，而那十幾萬的工人老，婦，幼兒，便到『冬宮』去，預備存的軍隊就開始射擊，五百個男女老幼都死在那門前的雪地上，三千個以上的臥在地上受重傷。那些攀上樹的小孩子們，都被像打鳥一般打死。這位 George Gapon 先生開始便倒在地上了，其實他是徉死，後來跑到瑞士去。自是俄國的工人運動，又一蹶不振，直到一九一七年革命才有轉機。（見EdmundA. Walsh The Fall of Russian Empire, P.73-76）又本文係 George M. Price; Labor Protection in Soviet Russia 之第三章，敘述俄國勞工組合，頗

為扼要。原書係美國政府勞工部研究各國勞工立法之非公式的報告，尙稱中立。我們讀本文蘇俄之所謂集團委員會者，覺得實在是無產階級專政下的惟一產物，也就是在來進入新社會階級普羅階級要得一些政治地位的惟一基本組織，因此我覺這實是了解蘇俄之第一步，故先譯此章，以供讀者之參考。

譯者誌

欲知西北的

翔實情形，及開發方案嗎？

請看：

實事求是，不尙空想．

議論精澈，調查詳盡的

西北月刊。每冊定價一角。

會址　北平宣內衆議院東夾道十一號。

電話　西局七三九號。

意大利的經濟近況

曹鴻儒

一、緒言

意大利自從莫索里尼領導的法西斯蒂黨執政以來，只七年的功夫，已經改變了舊觀，追踪列强一躍而爲帝國主義者了。現在她竟公然的爲此，來積極的實行着擴充軍備，來要求重新分割世界，是以在戰前誰也不很注意的一個國家，而今却以其國勢的聲色俱厲，大家對於她的一舉一動，都在特別的側目。

然而帝國主義這個東西，是資本主義發達到最後階段的一種產物，所以我們要來觀察意大利帝國主義的內容是怎樣，當然要由她的經濟方面上着手。因此，本文的目的，在概略的介紹她近來的經濟狀況，以供我國人之參考。

二、意國資本主義長成的所在

意國資本主義的長成，在歐洲列强中爲最晚，直到二十世紀的初頭，方始開其端倪。其原因，則由於促進工業的重要原料的缺乏。如煤炭，煤油，鐵等的生產，是沒有的；羊毛，生絲，棉花，蔴等的生產，有也是很少的。故一般人民，除從事於農業的耕作外，簡直是沒有其他的事業可作。因此，她目前雖在這幾年中，將其資本主義的根底，建築得很鞏固，換句話說，就是她國內的各種工業，都已發達，可是依然沒有脫掉農業經濟，在南部一帶諸地方，還存有封建的農業經濟制度，故從事生產者，多半是以農爲業的。

可是她的工業爲什麼發展這樣的快呢？這個原因，也很簡單。我們知道意大利，是個土地狹小，物產貧困，而人口又極衆多的國家。故在一方既有原料的不足，在他方復有過剩的人口，及低廉的勞動力。因而由前者雖使工業

發展受了很大的障碍；但由後者則予工業振興以無窮的利益。不過因起先不知利用此低廉的勞動力，來消彌其過剩的人口，是一味的向國外移民；而今則大反從前，來利用此以積極的提倡振興工業了。加以受上次大戰的影響，致使應戰爭所必要之一切的工藝生產，都得以迅速的發展；而高壓電流輸送技術的進步，更補助了她燃料的不足，以利用阿爾卑斯山的水力電力的原故，致北部一帶已完全工業化。

又，莫索里尼的經濟政策，即在怎樣的發達工業，調節勞資的糾紛，以期順利進行其富國的目的。因此，他獎勵私人的資本，壓制勞工的反動，故意國的資本主義，遂在其高壓的政策之下，發育完成。

惟應此而生的，為市場問題。在國內以人民生活程度的低劣，致消費不能與之相適應，於是為彌縫其資本利益的損失起見，不能不在國外找市場，以銷售她過剩的生產，故現在她積極的要向外活動，充分的表露出其帝國主義的精神。

三、農業的狀況

農業經濟，在意國資本主義的身上，仍占很重要的位置。去年之農業生產額，小麥，裸麥，米等為七〇、二〇〇、〇〇〇片，玉蜀黍，燕麥，大麥等為二五、九〇〇、〇〇〇片；與前五年平均比較，前者增加五、〇〇〇、〇〇〇片，後者減少七、〇〇〇、〇〇〇片。每人占穀物全體之收穫，平均為二三四瓩，較前五年二四六瓩為少。馬鈴薯為一四、九〇〇、〇〇〇片，較前五年平均生產二〇、三〇〇、〇〇〇片為少，馬粉則由二三四、一〇〇、〇〇〇片，減少至二〇二、七〇〇、〇〇〇片。

此外野菜，栗，葡萄酒，及油等之生產，則多少都有增加。如葡萄酒為四、六八〇、〇〇〇竏，較前五年平均增加了三四〇、〇〇〇竏之多，油為二、四〇〇、〇〇〇竏，亦增加了五五〇、〇〇〇竏，同時菜蔬則由二四、六〇〇、〇〇〇片，增加至二八、六〇〇、〇〇〇片。至於繭尙能維持原狀，而蒜則減少。

上列之農業的生產，雖各項互有增減，然平均比較起來，則無若何之進步，且質的差異如何，尤顯然而易見。更以前年農業之減收，致食品感受着異常的不足，於是去年之輸入額，遂呈特別的激增，如前五年平均之大麥輸入，為二三、二〇〇、〇〇〇片，而去年則為二七、五〇〇、〇

○○片；玉蜀黍則由三、三○○、○○○片，增加至九、一○○、○○○片，牛亦由八九○、○○○頭，增加至一、九○○、○○○頭。

現時意政府鑒於由農業之減收，致招輸入額激增之弊害，遂籌謀改良，思有所以抵制，於是乃積極提倡獎勵農業之合理的耕作方法之採用，以期生產數量之增加，而防他國穀物之輸入。

惟意國的農業，仍處在封建的經濟時代，土地所有權，都掌握在大地主手中，故分配極為不均。他們將所有的土地，細為分割，讓佃農或勞動者代為耕作，而實行着一種佃農制度。這些人們的數目，達數百萬以上。後者所處的境地，是異常的惡劣，因此常因不堪受大地主的壓迫，而起來反抗，故農業能業的事情發生，是屢見不鮮，計前年末共為一三○、○○○件，去年末共為一一○、○○○件。這些農業勞動者的階級意識加强，致時起糾紛，實於農業發展上以很大的不利。

本來她農業的生產率，在歐洲各國中為最低，故食品生產，殊不足以供國人之需求，因此每年便要有大宗的食品入口，而今以她人口的增加，耕地面積的減少，及生產的停滯，致國外穀物之輸入，遂有增加之勢。

四、工業的現勢

占製造工業樞要地位之纖維工業，因貨幣價值的向上，致生絲及人造絹等工業方面，曾發生了很大的恐慌，直至去年，始行完全恢復。計一九二七年至一九二八年之輸出，棉絲由二一八、○○○片，增至二五六、○○○片，棉布由四九五、○○○片，增至五三五、○○○片，毛織物由六五、○○○片，增至七二、○○○片，蔴絲由五六、○○○片，增至六五、○○○片；生絲由五二、○○○片，增至五六、○○○片；其他若絹織，混紗織，人造絹等，亦為增加。

至於重工業，鋼鐵之產額，一九二六年甚為減少，一九二七年九月，最低額減少為一一四、○○○噸。一九二八年春，始逐漸增加，至年末每月平均額，為一六四、○○○噸。此為意大利歷年來鋼鐵產額之最高記錄。

因此金屬，機械，及電氣工業之狀況，由此及下述原料品之輸入的增加，足以表示出來。計由一九二七年，至一九二八年，鐵板及錫鐵之輸入，由二七五、○○○噸，，增加至四八○、○○○噸；銅由六三四、○○○噸，增加

至七八九、〇〇〇噸；鉛由一六七、〇〇〇噸，增至二七一、〇〇〇噸；亞鉛由九六、〇〇〇噸，增至一〇三、〇〇〇噸。此等大宗原料品之輸入，即由於內地生產之需要，故工業遂以日形發達。惟各項工業，甚少輸出，而自動車工業，則為例外，計前年輸出為三〇、三一二輛，去年雖減少為二八、二八〇輛，然此乃歐洲各國之共通的現象，即由於美國之競爭也。

此外，化學工業，雖亦因受貨幣價值騰貴，與製品價格下落之影響，致燐酸肥料等之需要，頓形減退，然至去年，則皆恢復原狀。食料品工業中糖業，一九二七年之甜業凶作，雖因外國之競爭，而陷於不振，然以去年實施保護關稅政策的結果，亦已復興。植物製油業，亦呈增進之勢；同樣製粉業，亦恢復常態；建築材料工業，也一時的頗呈好況。

電力的生產量，年來是逐漸增加，計一九二七年為九、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇啟羅瓦特，去年則為一〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇啟羅瓦特。水力電氣現在之設備，共有三〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇啓羅瓦特，尙在積極的增設之中。石炭之生產，前年為一五、〇〇〇、〇〇〇噸，去年則

減少至一二、〇〇〇、〇〇〇噸；惟石油則頗為增加，在一九二七年為八、六四〇、〇〇〇噸，去年則為九、三八〇、〇〇〇噸。

各種工業同盟參加的人數，去年一月為三一三、〇〇〇人，至七月最少為一九七、〇〇〇人，而十二月末則為二五八、〇〇〇人，較一九二七年同期少二五、〇〇〇人。因此，年來罷工的事件，雖然政府極端高壓，亦時有所聞。

由前所述，我們可以知道，意國工業的發展，並不怎樣的進步；且原料多來自外國，內地生產又逐漸減少，故實難與英美等國相提並論。而國內市場狹隘，物價又極昂貴，是以大有生產過剩之勢，非向外發展，以謀消洩不可。雖然，她工業最重要的，還在嬰兒期，故仍居於資本主義的第一階段，即纖維工業時代。

五、對外貿易的情形

她對外貿易的狀況是怎樣呢？這由左列那個統計表，就可以看得出來：(單位百萬里拉)

年度	輸入	輸出	入超
一九二三	一四、九二七	九、六六二	五、三一〇

一九二四	一六、〇四七	二、九〇一	四、一四六
一九二五	一九、八六〇	三、八五二	六、〇〇八
一九二六	一八、九九五	三、七〇〇	五、二九五
一九二七	一九、七六四	一五、一六三	四、六〇一
一九二八	三、〇四二	一四、五二九	七、五一三

對外貿易，每年至少要有四十億以上里拉的輸入超過，去年尤其激增，竟達七十五億一千三百萬里拉。考其輸入，則不外爲原料品，及製造品二種。原料品中，以穀物爲最多。至其輸出，則爲人造絹，自動車工業，及橡皮製造品等。

總之，她工業原料的缺乏，人民食粮的不足，而各國又以先進工業，輸入之生產品，在在爲其所需要，故她無論如何的獎勵輸出，在最近的將來，其貿易自是要入超的。

六、國際滙兌與金融

國際滙兌的市價，以里拉價値的安定，而得到平穩了。去年之狀況，前半期較爲良好，後半期則漸爲逆轉，惟變動之程度甚微。即最初之四半期，對於紐約之滙兌，每百里拉等於五·二八八分金元，次之四半期，等於五·二六九分金元，第三之四半期，等於五·二三五分金元，最後的四半期，等於五·二三七分金元，當時之法定平價，爲五·二三五分金元。此種情形，爲歐洲各國之共通現象，如法郎與此最相類似。

至於金融方面，也一樣的安穩了。在一九二七年間，即實行着金融集中政策，將全國所有之一切小規模的金融機關，悉隸屬於西西里(Sicily)及奈不爾斯 (Nables) 兩大銀行，至去年十一月，統計隸屬於該兩行中者，已有一百二十行之多。直接受政府控制，停止濫發紙幣，並吸收大量之外國資金，以增厚其勢力，而保里拉價值之平定。

現時紙幣流通額，爲一七、二九五、〇〇〇里拉，較一九二七年末之一七、九九二、〇〇〇里拉，減少了六九七、〇〇〇里拉之多。至流通紙幣之總額，亦大見減少，計由一八、七七五、〇〇〇里拉，減至一七、四六五、〇〇〇里拉。至本年來，尤有減少之勢。

總之，現在金融穩定，已由形式上的進而爲法律上的了。這即由於美國聯邦準備銀行 (American Federal Reserve Banks) 的援助，許以借與巨額欵項的原故。

然因此物價，生產費，生金等，殆將變化；貯蓄銀行

預備金，亦大增加；零售與批賣的物價指數，也必要有變動，至交易所情形之不穩，更無論矣。

七、財政的狀況

財政的狀況，現在是很好的了。因受大戰所引起的財政紊亂，致入不敷出，在一九二四—二五之會計年度中，不但已經整理就緒，收支相符，而且還剩有餘裕。至一九二七—二八之會計年度中，較上年度尤大差，而有許多的盈餘。茲揭最近七年度中之歲出入及各年度末之國債統計表如左：（單位百萬里拉）

會計年度（註一）	歲入	歲出	差額（一表不足 十表剩餘）	年度末之國內債總額
一九二二—二三	一六、九四二	一九、六三五	（一）三、六九三	八三、二一九
一九二三—二四	一七、三九九	一七、七四六	（一）三四七	七七、一三九
一九二四—二五	一六、四九〇	一六、一五八	（十）三三二	六八、八六二
一九二五—二六	一五、八四三	一五、四九四	（十）三四九	六七、〇六一
一九二六—二七	一七、二四六	一六、八九五	（十）三五一	八七、六五〇
一九二七—二八	二〇、四三三	一九、九二六	（十）五〇六	八六、四四六
一九二八—二九（註二）	九、一五八	九、一三七	（十）二	八七、〇〇六

註一：會計年度計算，由七月一日起，至六月三十日止。

註二：為一九二八年七月，至一九二九年一月之上半期的會計年度。

由上表可知一九二七—二八之會計年度的盈餘，較一九二五—二六之會計年度增加約二九%，同時本年度之剩餘，將更見比前年為增加。又，內國債一九二八年十二月末日，較一九二六年六月三十日，有三〇%之增加。至於收入，則逐漸增加，而支出雖亦增加，然為數甚小，且與戰前相等，若以新得土地及各種增加事業用費計之，眞是還太少了呢。

財政的收入增加，自然是人民租稅的負担加重，現時她租稅的收入，包含有地方稅，約占總額之二三—二四%。固然，這已為戰後歐洲各國共通之現象，然節減經費，為當前之急務，可是這又與她資本主義在國際競爭場裏的發展相矛盾了。

八、人口問題與失業

的確，意大利的人口密度是很大，除去比利時，荷蘭，英吉利外，再數當然就是她了。故她的人口問題，早就發生，且為最嚴重而亟須解決，然又無法解決的問題。惟

所謂人口問題，就是經濟問題，即怎樣的方可以使內國的貨物和食粮的生產增加，以滿足人民生計之需求；換句話說，即是民生問題。她國內的物產，異常缺乏，所有生產，實不足以敷消費，因此民生是特別的困難，起先唯一的救濟方法，是在向外的大量移民。如戰前由一九一〇至一九一四的幾年中，她移民的總數，便有三、二四九、〇〇〇人，平均每年約有八十萬人出國。戰後移民的狀況，則不甚好，雖然她還繼續的向外移殖，可是並無若何的成績，每年只有二三十萬人口的移出，故至現在統計她移出的數目，也沒有戰前那樣的多，這其中最大的原因，要算是美國新移民律案之作祟了。因為她移民的方向，不外是歐洲的法國，美洲的合衆國，及非洲的殖民地等，而今以美國新移民律之實行，致使她移民最大的去路斷絕。因此，這於她人口問題的解決上，又增加了一層困難。目前她國外僑民的總數，共有一〇、〇〇〇、〇〇〇人。

為此她不得不另闢蹊徑，以備出路，於是乃積極的提倡工業，以期生產之增加，而求民生之解決。然而事實上的結果是怎樣呢？很明顯的告訴我們，不惟沒有解決這個問題，而且反益趨於嚴重使之變本加厲了。這由前面所述的經濟狀況，就可知道，故她雖使工業產品的價值，較戰前增加了二五〇、〇〇〇、〇〇〇金元，然而同時輸入，則是更見加多。乾脆地說一句話：她工業的發展解決不了人口的問題。

可是這是甚麼原故呢？不用說，自是由於她工業原料的缺乏了。然而這止為表面的很小因素，其中最大的原因，則是由於她的人口的激增。說起這個數目，實在驚人！在一九二六年中，增加了四二九、〇〇〇人，一九二七年中，增加了四三〇、〇〇〇人，一九二八年中的出生數，為一、〇六四、〇〇〇人，死亡數為六三九、〇〇〇人，增加數亦有四二五、〇〇〇人之多。統計她現在的人口總數，共有四一、二〇〇、〇〇〇人。這種高數率的人口增加，即由於她政府的獎勵生育。年來她的報上，常載着首相莫氏贈相片與子女衆多的人，以資鼓勵；蓋他以為使意國的生命偉大，惟有在人口的增加上着功夫，是以遂有鰥夫稅，無子稅的法令實行。然因此人口的急進加多，益使她對於人口問題的解決上，加多了麻煩。

這樣，她工業的發展，既受了限制，而向外移民，復遭了阻碍，同時人口則又激突的增加，應此而生的問題，

便是工人的失業。現時失業人數，據政府報告，完全失業者，共有二九三、二七七人，不完全失業者，共有一五、八四六人。內中以農業，建築業，和織工業等的失業人數為最多。雖其數目，較去年略減，然究也無法消除，而使政府感受着處置的棘手。加以她工人的工資，本來就很低，而今政府為積極的發展工業，更有減低工資的法令，致使工人的生活程度，益為降低，而陷於極端惡劣的地位。他們處在政府高壓之下，固不敢反動，然爆發的種子，也就在此埋藏好了。

九、結論

以上的敘述，雖很簡單，統計雖不完全；然而意大利近來的經濟情形，到底是怎樣，也可得了一個簡略的概念。現在把牠歸納起來，作個具體的說明。

(1)意國的工業發達，僅限於北部一帶，其進步並不怎樣的迅速；且所需原料，多須仰給於於外國的輸入，故前途發展，實受了很大的阻碍。

(2)她的工業，雖較以前為發達，然係後起，仍處於粗工業的階段，不能與其他先進國在國際市場上競爭，故輸出很少，一時不能解決她的人口問題。

(3)國內的市場，非常狹小，一切生產品，不能盡數銷售，故勢必要向外發展。因此，她近來遂積極的向非洲，小亞細亞，和巴爾幹等地方，去擴張勢力，以期求得市場。

(4)意國資本主義的發展，是使勞動階級的地位，陷於無上的惡劣而換來的。

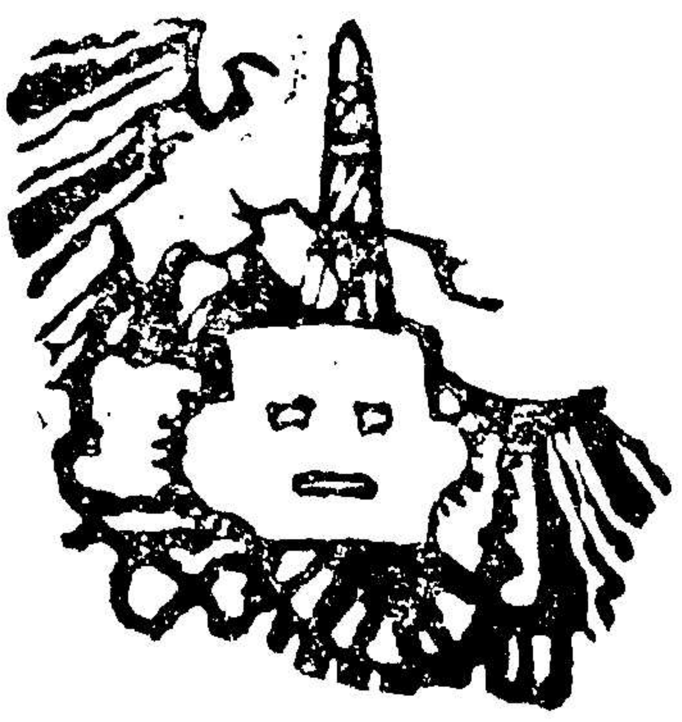
(5)失業問題，是無法的解決，而勞動者又以陷於萬刼不復的地位，同時一般人民的生活，又不安定，故她的社會上，已佈滿了足以紊亂秩序的種子。

(6)人口問題，以種種的原因，現在是益趨於嚴重，而至於無法解決之地步。

(7)意國資本主義，現在表面上，是很覺安定的；然其實她的內部骨子裏，却深伏了不少的危機，故她趨向外積極的發展，趨在深掘她自已的墳墓。

合作運動之史的發展

仲池



研究合作運動的起源，各國學者的意見，很不一致。有謂在原始社會，業已有了萌芽的。有謂在十九世紀始見誕生。現在我們應當認淸楚合作之眞諦。什麼是合作事業呢？就是含有社會意義，完滿組織，確定目的的幾個重要條件，才能稱爲合作。要不然僅是個人間的經濟上之互助，實在不是現世社會的產物。至於說合作事業是自有人類以來已經存在，這未免近於迂闊與跨張。德國莫勒教授（H.Muller）研究合作歷史，以爲西歷紀元前三千多年，在古代巴比倫地方，已經有土地租賃合作社的設立。但是素稱文明古國的埃及，希臘，羅馬等國，並沒有這一類的組織。僅有半爲合作半爲慈善性質的互助團體。所以我們對於莫勒教授的主張，也不能十分相信。

我們再考查古昔俄羅斯及西歐有一種「漁獵社會」，純然是一種合作的組織。泡爾克金，稱爲文明事業之一，與南俄及西北利亞的殖民，同一價値。又意大利的工人團是溯源於中世紀，遠涉俄境，多與此遊牧團體，發生密切的關係。此外，中世時代的「農鄉行會」也多具有合作性質。尤其是「行團」的內容與合作相似；如原料的共同購買，產業共同出賣，與生產合作，沒有什麼差異。可是這一種「行團」，因爲牠對於團及團員間含有強制的性質，與合作中的自由意義相違反，所以世人還不能稱牠是一種合作事業。又此類「生產行會」，多是依着習慣而結合的，沒有法律上的規定與章程的設立，這也是與合作不同的地方。至於消費合作社，信用合作社，平民銀行，在古時都沒有類似的產生。可是在古來城市手藝工業中，只有生產合作次第出現，牠的形式，很近於中世時代的「行會」；然而

組織上卻不相同。在一七六九年英國潘威克(Fenwick)鄉織工若干人組織消費合作社，才具有近代合作社的雛形，但不甚聞於世。一八二〇年因爲當時社會需要，乃社會主義宣傳的結果，消費社又重新設立，但是組織的缺點還很多。一八三二年歐洲絲製業中心有法國里昂「社會求其商店」的設立，乃受傅栁葉學說所影響。店中組織近似合作社，所以世人有以此爲合作社的起源的。

現在我們根據上述的意見，知道合作事業的種子，已播種於古昔社會的人民生活裏；不過沒有健全的組織，所以不能繁盛的發展到各地。至於與合作主義同時產生並且是同一原因的是：社會主義與聯工組合主義(Trade Unionism) 她們在襁褓的時候，曾在同一的搖籃裏受過撫育；羅勃渦文是牠們的父 (The father of all three) 。後來，社會主義及聯工組合主義在發育時代，便與合作主義分手了。但是合作運動是怎樣發生的呢？我們若要明了牠發生的原因，則非把十九世紀初葉勞動階級底狀況，弄個清楚不可，現在很有把牠詳細敘明的必要。

歐洲自從產業革命以後，從前獨立的家庭工藝，一變而爲大規模的工廠生產；一般勞動者因爲沒有錢可以買機器，開工廠，爲飢寒所迫，就不得不進資本家底工廠賣工過活。但賣工的人越多，工價就越是低廉；加以沒有限制的競爭，結果下來，社會上生出許多失業的人；低廉的工價，因之更變爲低廉。勞動者往往每天做十七八個鐘頭的工作，所得的報酬，仍不足以支持一家底生計；於是家中未成年的幼童，力弱的婦女，以及體力衰弱的老人，也不得不進廠賣工。要不然，他們就有餓死的危險。但做工的時間既長，工廠的建築與設施，又不合衛生，以致工人的健康，大受損失；當時他們的境遇，眞是悲慘極了。羅勃渦文生在這個時候，目睹這種可憐的情形，遂慨然以改造社會爲己任。他自己本是勞動界出身的，十歲時即自給過活，因爲他具於超越常人的天才與技能，所以到十九歲時便做了一個五百多工人的工廠底監督，因之對於工人的困苦情況，十分的清楚。他於是毅然決然的提出改善工人的生活意見如左：

1. 每天工人勞動的時間，從十七小時縮短至十小時。
2. 禁止十歲以下的小孩子做工；但開設義務學校教育他們。
3. 廢止一切的罰金。

他先在自己的工廠裏實行起來，又勸別的廠主也照他實行；後來他這個意見，竟變成工廠的法律。

渦文於一八二五年在印第安納(Indiana)華培詩(Wabash)河畔，紐哈莫奈(New Harmony) 地方，買了一塊地產，創辦了一個合作共產社；——這是他底計劃的第一次實驗。但不久就失敗了。同時受了渦文影響的人，在別處也照樣組織起同一的新社會；但是同紐哈莫奈的命運一樣，歸於失敗。那時勞動階級中又產生了許多合作社(Union Shons) 都是以達到渦文式的合作共產社為目的；但後來也歸失敗了。

渦文是世界上提倡合作運動的鼻祖，所以我們對於他思想的結晶及行為的一部分，應當詳細的介紹出來。並且自從渦文倡辦的合作社失敗以後，繼續這種創造的精神，倡辦合作的人，前仆後繼，而至於發展到各地，終於成功。所以我們對於這種進行的線索，又不得不一一的敘述出來，為研究合作事業的階梯。

渦文把環境的勢力，看得十分重要。他以為一個人幼年時代的環境，對於終身更有密切的關係；所以他從始就注重兒童的教育。他是英國嬰孩學校(Infant School)底創造者。他以為改造個人，必須先變更環境。因為他信人性本來是沒有善惡的分別，支配人性的是環境，——環境好，就變為好人，環境不好，就變為壞人。這是他底中心思想。及至他到了中年，又與許多有勢力的王公，政治家，宗教家為友。他和維多利亞女王底父親，(The Duke of Kent) 結為深交，他很受渦文的感化。渦文請求他們實行他底改良勞動者生活的計劃。那時議院，國務總理，及許多有名的人，都共相研究他的計劃；但不幸因為他排斥宗教，引起了他人底嫉視，他底計劃就因此失敗了。

渦文以為利潤(Profit) 是一切罪惡的淵源；所以他主張要建設一個新社會，非先廢除了利潤不可。賣買一件物品，必定要照它的淨值(Net price)；利潤是一件物品底淨值以外的剩餘。他主張以勞動的鐘點來估定物品的價值，廢掉金錢以勞動券(Labour vate) 做交易的媒介。一八三三年，倫敦有一個國民公平勞動交易社(National equitable labour exchange)，就是他的理想的實驗。一個人可以把他生產的物品，拿到勞動交易社，按照生產那物品的勞動量，換得相當的勞動券。譬如說一個鞋匠，費了四個鐘頭做好了一雙鞋子，他可以將這雙鞋拿到勞動交易社裏

，去換得一張四個鐘頭的勞動券；——每個鐘頭照六個便士計算。他拿了這張勞動券，在無論什麼時候都可以換一件相當的物品。這個勞動交易社，起初很是發達，並且在別處設立了好幾個支社；但不久便失敗了。他又於一八三五年創立了一個萬國各界聯合大會(Association ofall classes of all Nationd)以改善人類底品格和境遇爲目的；這會極爲發達，並設了許多支會。一八三九年十月裏，又在海姆仙 (Hampshire) 鐵複萊(Tytherly)着手組織皇后林(Queen word)這是渦文合作共產社的最末次試驗。牠的規模很大，開辦費幾近萬鎊；後來因爲費用太大，年年虧負，竟至一敗塗地，不可收拾。皇后林試驗失敗後，渦文的年紀已是很大了，但他並不因失敗和年老而把他底熱忱銷沈下去；他仍苦勸世人採用他的主義。果然他的理想，又在羅虛戴爾實現。——近代的合作運動，就從此開場了。

羅虛戴爾合作社底開場是很悲慘的。在一八四三年的時候，羅虛戴爾地方的法蘭絨織工，爲要求增加工資，同盟罷工；但廠主們底態度，非常强硬，閉廠拒絕，結果竟完全失敗。因此，他們的生活，比以前更形黑暗而且困苦了，那年年底，有二十八個貧苦的勞動者，無意中遇在一起，便互相討論改善他們的生活的方法；討論的結果，就是要免除自私自利的商人和廠主底剝削，非自己創立一個新社會不可。於是決定組織一個合作社。他們每人每星期積蓄二個便士，積到了一百四十鎊的時候，就在羅虛戴爾吐蘭(Toad Lane)地方，租了一所又舊又小的房子，開始營業，名叫做羅虛戴爾公平先鋒社 (The rochdale recie-ty of equitable pioneers)。他們詳細述他們底在最初的章程中所載的目的如左：

本社底計劃和目的，是籌劃各種設備，以謀本社社員底金融上之利益，及改善其社會的及家庭的境遇。籌集充足之基金，——每股一鎊——實行下列各項計劃：

設立一個商店，以供給本社社員底粮食，服飾等品。建築或購買若干房舍；凡社員欲實行互助，以改良其社會的，和家庭的境遇者，皆得居其中。

開始製造本社所決定的必需製造的物品，以容納無職業的社會員，及因屢受減低工資而遭苦難的社員。

爲增進本社社員底利益和安全起見，本社將購置或租借若干地產，以備失業的及受不良的勞力報酬的社員耕種其中。

本社一有實力，即將準備向生產，分配，教育和政府的勢力方面進行；換一句話說，即建立一個利害相關的自助的國內殖民地（Homecolong）；或扶助別的合作社創立這種殖民地。

設立一個戒酒會，提倡戒酒。

他們的希望太大了；在旁人看起來，這些計畫不過是夢想而已。他們既是貧窮，又無學問，要想去做這樣大的事業，豈不是做夢嗎？那曉得他們的決心和毅力，竟使他們的夢想成爲事實了。起初，他們只賣麪粉，糖，牛油，雀麥四種食品。交易的時候，每星期只有二個晚上；——星期一晚上午七點至九點；星期六晚上午六點至十一點。二十八個股東，輪流在店裏値班。他們的貨品淸潔，斤量十足；營業的贏餘，按照各人的購買額，分還給消費者。那時，羅虛戴爾的商人，見他們的營業方法完善，以爲有妨害他們營業的地方，未免心中懷恨；但也無可如何。次年，他們又加賣茶和烟草等品。從此會務一天比一天發達，會員也一天多似一天。到一八五〇年已有會員六百人，資本二、二八九磅，營業總額一三、一七九磅，贏利八八〇磅；到一八六〇年有會員三、四五〇人，資本三七、七一〇磅，營業總額一五二、〇六三磅，贏利一五、九〇六磅；到一八七〇年會員增至五、五六〇人，資本八〇、二九一磅，營業總額二二三、〇二一磅，贏利二五、二〇九磅；一八八〇年會員一〇、六一三人，資本二九二、五七〇磅，營業總額二八三、六六五磅，贏利四八、五四五磅；一八九〇年會員一一、三五二人，資本三六二、三五八磅，營業總額二七〇、五八三磅，贏利四七、七六四磅。其進步之速，大可驚人了。

羅虛戴爾合作社底成效既著，模倣牠的就日增月盛。一八五一年英國北部及蘇格蘭底中部，已有一百五十多個羅虛戴爾式的合作社。一八五五年羅虛戴爾合作社又創立了一個批發部，以廉價分賣貨品給靠近的合作社；雖沒有得着多大的效果，却開了後來批發合作社底先河。

一八六三年葛靈胡（Abraham Green wood）創議，聯合各地的合作社組織一個批發合作社；各地的合作社都贊成這個意思，遂於一八六四年在曼部斯德組織了一個英國北部批發合作社（The North of England Cooperative Whole-sale Society）——後來又將「英國北部」四字删去，改爲「批發合作社」（Cooperative Wholesale Society）。初成

立的時候，社中只有二個人和一個小孩子；不久，又加了一個進貨員，一個會計，一個書記和一個貨棧員。後來將範圍逐漸推廣擴大，在鐵悲泣雷(Tepperary)設立了一個牛酪購辦所，並在愛爾蘭克爾麥洛克(Kilmaltack)等處建設貨棧；又在紐客斯爾(New Castle)和倫敦兩處設立支社。

年復一年，不斷的進行。批發合作社的規模一天大似一天，氣勢一天比一天雄厚，到現在加入的合作社，已有一千幾百個，社員佔英國的人口三分之一。各種事業，如銀行保險，印刷，建築，工程，耕種，牧畜，礦務等，無不經營；還有許多製造廠，生產麪粉，牛酪，餅乾，糖菓，鹹菜，澱粉，椰子粉，各種油和肉，諸古律，肥皂，燭，漆，顏料，鞋，靴，襪，毛織品，服飾，馬具，皮革品，及各種家常用品；此外還有許多隻運貨船，往來海洋中。五十餘年中，有這樣偉大的成績，眞是出人意料之外了。茲將其進步的狀況，列表如左：

	股額	販賣額	純利
一八六四年	二、四五五鎊	五一八、五七鎊	二六七鎊
一八七〇年	一六、五五六鎊	五〇七、三一七鎊	四、二四八鎊
一八七五年	六〇、九三〇鎊	一、九六四、八二九鎊	二〇、六八四鎊
一八八〇年	一四六、〇六一鎊	三、三三九、六八一鎊	四二、〇九〇鎊
一八八五年	二三四、一一三鎊	四、七九三、一五一鎊	七七、六三〇鎊
一八九〇年	四三四、〇一七鎊	七、四五九、〇七三鎊	一三六、九七九鎊
一八九五年	六三五、五四一鎊	一〇、一四一、九一七鎊	一九二、七六六鎊
一九〇〇年	八八三、七九一鎊	一六、〇四三、八八九鎊	二八九、一四一鎊
一九〇五年	一、三〇七、三四一鎊	二〇、七八五、四六九鎊	三〇四、五六八鎊
一九一〇年	一、七四〇、六一九鎊	二六、五六七、八三三鎊	四六二、四六九鎊
一九一五年	二、二八四、七五八鎊	四三、一〇一、七四七鎊	一、〇八六、九六二鎊
一九一七年	二、九八一、一三三鎊	四七、七一〇、一三三鎊	一、一五〇、七三三鎊

同時蘇格蘭批發合作社，也極爲發達。在一八六八年，——第一年——牠底營業總額，只九、六九七鎊，純利四八鎊十二先令十便士，到一九〇〇年，牠底營業總額已有五、四六三、六三一鎊，純利二二二、三六六鎊十二先令，到一九一八年，牠底營業總額竟達一九、二一六、七六二鎊，純利四八一、三一八鎊。

右邊所敘述的，是英國合作社的起源及發展的趨勢。現在我再把德國和其他各國的合作之起源與趨勢，介紹在左邊：

在十九世紀的初年，瑞士和德國的農業收成很壞，以

致飢餒遍地。消費合作社亦於此時應運產生，專以購買大批荷蘭蒜及穀類，預爲製造麪包的使用，但是裏邊含有慈善的性質。生產合作社最先在法國成立巴黎木工合作社。在一八三一年成立。以後各種工人都絡續的組織起來，成爲當時的一種傾向。然而在通都大鎮設立生產合作社，似比創辦消費合作社困難幾倍。這是因爲大資本家競爭激烈，而合作社的資本薄弱，且又是草創，所以不得不受他們的摧殘。生產合作社出現後，跟着信用合作社，儲蓄會合作社，平民銀行，都相繼成立。工業日事發達，信用機關也隨之增進，這是自然的道理。合作潮流，也和資本營業沒有什麼差異。信用合作社的增加，這可以作爲合作事業繁榮的證明。至於德國創立合作社的是休士氏利支氏(Schultze Delitzoch)，一八五〇年，先後鼓吹設立儲蓄揭借合作社多所。世人稱之爲信用合作中的先張。在一八四九年，休氏在他本鄉 Del zsch 創辦起兩處生產合作社。一是本工社；一是製鞋社。原料都是共同購買：並且還設立了一個公共屯棧。可惜範圍很小！應該使與信用合作機關聯絡，才能大着成效。所以休氏又設立了一個儲蓄放款合作社，稱之曰平民銀行。中下階級受他資助的很多，然而還沒有普及於各地。至於信用合作社的最發達的，就是雷發巽(Raiffeijen)所創辦的。發達的程度，徧布了全德，並且在其他各國的農民階級中，也創辦了許多。自一八五四年起，雷氏當了黑席德夫(Heddesdofy)市長後，採用新式的組織，在一八六九年，才把章程確定了。後人就以此爲模範。這一類的組織，很和鄉間的情形適合，所以進步的很快，差不多現在社員的數量要與消費合作社員相等。在鄉間不止信用合作社發達，就是各種農業社，在古來就已經有存在的了。但是牠底性質却重在教導，而少注意在經濟這一方面。後來雖說有少微的進步，但是也只成爲一種農品發賣的合作機關能了。至於成爲近代農業合作社的規範的，就是一八七五年丹麥加士倫鄉中的牛油合作社。可惜估據地方很偏僻，也沒有繼續起來辦的人，所以很少有人知道。此外，在一八八二年有捷丁鄉的牛油合作社，一八八七年的屠宰合作社，都在丹麥次第成立。在農業方面，類似合作的，眞是形形色色，種類很多。但是最足使人注意的，是意大利Revenne 城的勞力合作社。成立於一八八三年，在一八八六年，爲的是要達到勞工解放的目的，所以合在一塊租賃土地，公用耕種，這是農

業合作的開始。以後倣效的，有羅馬尼亞和匈牙利等國。

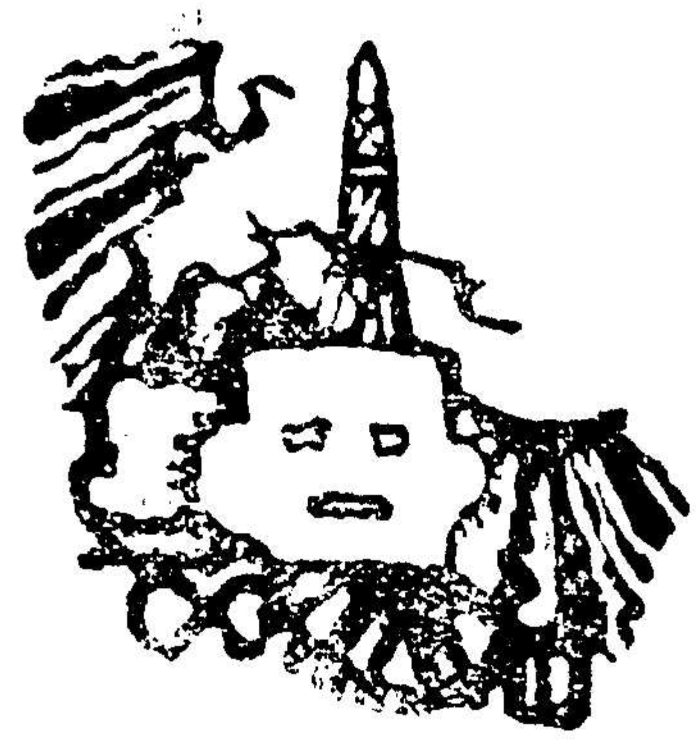
以上各合作社的形狀，雖然在合作運動的進程中不相同；然而在合作史上，都占有很重要的地位。但是當做這一種新經濟的代表的，還是英國羅虛戴爾的消費各作社。所以把牠的根源及趨勢，叙述的比較詳細一點。我們由此更知道發源於英國的合作事業，現在已經蔓延的差不多佈滿全球了。這眞是一件使人驚喜的事情！

請看　東北唯一之實業經濟雜誌

東北新建設 月刊　**每期** 連郵費三角三分　**全年** 三元

發行所 遼寧三經路北中華里九號 東北新建設雜誌社

代售處 遼寧 吉林 北平 商務印書館 天津 天津書局 上海 南京 北新書局 哈爾濱 新華書局 遼寧 三經路大亞書報社



英國工黨之新分析

納斯開 著
康倫先 譯

英國此次普選之結果，可以一句話說明，新選團之本質，是進步的。此次工黨之得勝利，不是因其標榜着社會主義；是因為鮑爾溫和其同僚等抱着對內不作事，對外交持返宕的政策，徐徐堆積人心的不滿之所致。麥克唐納之承繼鮑氏組閣，殆是因目下英人覺着現下英國情勢所需要的，是積極的工作，而非消極的表現，而產生的。新選團痛恨鮑政府抱着一種得不着絲毫結果的不冷不熱的善意政策。張伯倫在外交上逐處失敗，。和鮑氏對於失業問題，不急圖解決，均為該團所憤恨。鮑氏政府對於教育，居住，和社會之福利等事業，一點不向前推進，更為他們所不滿。此次選舉的總結算，即是這樣一種表示，麥克唐納氏是一對外交有建樹，對內政有積極改革之候補人。總結算已會預告，麥氏不是一個社會主義者，而是一個負促進社會事業的人物。麥氏在最近幾年歷史上，要建立一特殊功勳，是可立足以待的。

我們先把選舉結果之各方面的連帶關係分析一下，然後再加以推考。此次選舉之顯明的表現，是英國實業界，向有利於工黨方面推動。伯明華木(Birmingham)滿徹斯特爾(Manchester)，約迦斯特耳(Newcastle)，尼菲泡耳(Liverpood)，格拉斯哥(Clasgow)等大城市地方，自一九一八年以來，每次選舉，均是有利於保守黨，而此次則捨棄保守黨而投工黨的票。倫敦工人區的情形，也是如此。凡是農村區域，近年來為實業侵襲了的地方，其情形亦是如此。礦區尤為工黨之最大帮助，在此種地方，他黨黨員完全不能插足。其他工黨得勝利的地方，是得力於與居住有關的選民，因為工黨建築之新計劃，深得他們

之歡心，而使保守黨失掉一般向隸他們旗幟下的人們的同情。

保守黨確然毫不示弱，仍異常倔强，力向各州和郊外襲擊。柯恩瓦耳(Cornwall)，德豐(Devon)，彼得佛爾(Bedford 和東安格里亞(East Anglia)等地，他們已經失去人心，而為自由黨佔有了。其失敗之根源，則是這些地方的人民，始終不信英國教，故與自由黨思想接近，此種情形自一八六八年以來，即是如此。此點是値得吾人注意的，在這非英國教各州地方，實業仍難以侵入，工黨雖如何努力，確仍不能戰勝自由黨。還有其他各州，如蘇西克斯(Sussex)，蘇瑞伊(Surrey)，農村區康迪(Kent)，韓樸塞爾(Hampshire) 等是，亦是很反對保守黨。工黨在紹省頓(Southampton)，樸利莫斯(Plymouth)，泡爾迪莫斯(Portsmouth)，和三德蘭(Sunderlaucd)等州之獲勝利，殆因保守黨在此等地方早先以船廠選民為臺柱，而目下情勢轉變了。在瓦爾斯地方，工黨佔有各大城市和礦區，而自由黨則佔有農產區。在蘇格蘭之各城市和所有礦區，全為工黨所有；自由黨則在高地握有威權，保守黨則有富戶居住城市區域，如愛頂堡(Edinburgh)和格拉哥是。

在地理上分別起來，情形是如此。全國選民投票的為二千二百萬，合全選民百分之七十九。投工黨票的有八百七十五萬，投保守黨的有八百二十五萬，自由黨祇有五百萬。他們對於選舉結果之預計，保守黨之一席，大致規定為三萬三千票，自由黨之一席，規定為九萬九千票，工黨之一席，則為二萬九千票。工黨得二八九席，有一百二十三席，由票數較少而當選；自由黨是五十七席，有三十九席，是票數較少的；保守黨有二八五席，有一四四席是票數較少的。以國會整體來說，工黨在實際大多數方面，缺少二十人，而在作用方面缺少四十人。但是麥克唐納政府，絕不能僅以保守黨之票，而便塌臺；此時的情形，不是一九二四年之情形，那時保守黨是佔的第一黨地位，現時要打倒工黨政府，就須保守自由兩黨聯合起來，方才有效。

我已說過，工黨之得勝利，不是得力於標榜社會主義，而是得力其本着促進社會事業之精神。麥氏本此種原則而組閣，內閣的本身構造亦甚健全。麥氏自已，實在聰明極了，自身不於現時出來處理外交事件；而作一個促成

一般政策實現之協力人，特別注意這英美問題。麥氏任命韓德森爲外交部長，曾受社會一般人的指摘；而麥氏絕決任命，確是甚善。韓氏對於國際知識，異常豐富，而手腕量活，辦事果斷，加之天性聰穎。韓氏係 Amsterdam International會長，對於歐洲新形勢，非常了解；對美亦熟習；於一九二四年時，在日萊茀著有顯著的功勳。又得達耳敦(Dalton)和巴克耳教授(Baker)爲其輔佐，故韓氏可說是各部中之最精幹人物；拿他指派塞西耳 (Cecil) 爵士爲外交部國聯顧問一事來看，便足以證明他的性情很適合這種工作。麥氏把失業問題交給陶麻斯(Thomas) 辦理，而以南斯伯瑞(Lansbury)和莫斯里 (Orwald Mosley) 副之。陶氏的資格，很足以稱其事。在工團首領中，沒有一個人能及他那樣身望；調和爭執時，沒有一個人有他那樣靈活的手腕，和勸服人之能力。他對於一件事之組織，既有計劃，而復細心愼重。南斯伯瑞對於地方政治，有一種過人之知識，不過時機未至，使他不能顯其抱負。莫斯里是具有一種人操練不到的能力的人。在上議院裏面，除却查齊耳 (Churchill) 氏而外，莫氏可稱最能雄辯者；我想再沒有人敢說氏之能力猶不止此。我們還可說，莫氏的遠大志趣，所作任何努力，皆足以輔助梭麻之成功，因爲他將來之成就，全仗政府之力，解決失業問題，始克有濟。

閣員中其他數人，尚須特別提出說說。在勞工運動裏面，最享盛名的人物，除麥克唐納而外，就要算斯斐墩（Snowden）氏。斯氏是一有堅忍不拔之精神，而且有果斷有知識的人物；氏始終牢守着經院學派的財政學說，乃是他的瑕疵。英財政部在他手中時，管理上絕無絲毫鬆懈，那是敢斷言的。大理院長約翰生克(John Sankey)氏，係一著名法官，他是在一九一九年於其著名的生克判牘中斷礦業爲國有的人物。斯氏心機活潑，道德高尚，而且確守原則，凡此，均爲其他任斯職者之所不能及的。氏之性情富於急進，徵過去的作爲，必能對於法律，有大大的改善。印度大臣一職，係內閣中最難勝任的，現由邊氏(Captain Wedgwood Beun) 担任，邊氏係一反對自由黨的人物，在下院享有極大聲望。邊氏對於行政，確是新學手，而他敢來嘗試這最難辦之事，誠不能不令人佩服他的勇敢。海軍總長，亞力山大氏，係合作運動的領袖，也是工黨政府中新出茅廬的人物之一員。亞氏學識很淺陋，其性情強暴

，但遇事果斷，並具有堅忍不拔之精神；我敢斷言，他不能接受海軍專門家之任何政策。勞工部長旁德菲爾(Bondfield)女士，是英國婦女充任閣員之第一人。女士善辯，工作努力，並在勞工運動裏面，很有名望，但無理解力，也沒有組織力，對於擔任中樞職務，恐難勝任。衞生部長格雷烏德(Greenwood)，所任職務，恰是其本行；而且敢說他對於行政事務，也絕有善果。

兩樣的胸襟，絕不會作出同樣的行政行爲。我們可以說，麥氏的心胸，是具有才智和特質，而他的政府，亦是一個强有力的聯合體。對外交持鎮靜的態度；對內政抱急極改革的政策。在努力改革一方面，大致是沒有錯誤的；敢言有成功之可能。

將要作的大約爲何事呢？可以預言的，則爲一方必根據着它的基本背影，一方必依據國會的驅動。工黨之被選舉，殆緣於它顯示其有不同鮑爾溫政府之施設的進步方針，而不是因爲英選民在一九二四年與一九二九年之間，忽然改變態度，而同情社會主義。由英王演說裏面，已告示吾人，麥克唐納是採取急進政策。麥氏打算至少執政兩年。故此，他便力圖避免改革之失敗，使反對黨無法聯合起來攻擊他。麥氏現在並又積極圖樹立一種政策，爲自由黨所不反對，而能投票同情，以免在下屆選舉時失敗。

他在外交方面所要作的，是已明明顯顯的擺在吾人面前。即是與俄恢復邦交；撤退萊茵駐軍；與美締結一協定；承認國際聯盟是改造歐洲關係之有用組織。

麥氏對此種種事件，均是誠心誠意的去作。全英國人民均認這一九二七年與俄斷絕國交之事，是極端謬誤；在下院贊助他們與俄恢復國交者，確占大多數。尤有進者，對於英國不應長久佔據德國土地，工黨與自由黨抱同樣的觀念。工黨與自由黨均力主英帝國簽署永久法庭之任人自由之規定；據我觀察，保守黨也絕不敢反對此事。工黨政府已經宣言，擬修改華府會議之勞工工作時間之規定，自由黨對此是再三加以援助。

最大之問題，當屬對美一事。若不與美國成立協定，縮軍絕不會成功；不縮減軍備，國際聯盟便將等於虛設。麥克唐納與韓德森兩氏，均欲使此聯盟會顯其它的充分的用處，但是他們一着手軍縮問題，就知道美國因實際政治之關係，參加聯盟會不可能。所以他兩人便設想一妙法，俾美國不加入其不歡迎加入之組織 ，亦可得到日萊茀所

欲得到之結果。

了解麥克唐納之心胸的人，當然能指出麥氏必走之路徑。在麥氏看來，解決英美問題，不是一個專門家辦的事件，而是一個政治家辦的事件。其意是說，專門家辦的事件，是一政策兩方已經同意，再由專門家在細節上加以補充而已，他們不能建樹一整個的政策。在將來磋商時，他們祇能居從屬的地位，而不能作主角。最緊要之事，就是要以海軍人員，就大綱上成立一種協定，故此不能讓法律家來吹毛求疵的，謂某點不合他們的專門科學，破壞這協定。最重要的，就是要一起首，便造成好現象，並要從正當步驟着手；其道路祇有縮減軍備之一途；達到縮減軍備之大道，當屬善用開洛公約。

麥克唐納覺着，這兩大海軍國家，同樣的並且三番五次的宣言，不以海軍供戰爭之用。準此，兩國當不在海軍實力上競爭。大英帝國是竭誠接受海軍實力平等之原則。華府協約，已述明關於主力艦以此原則爲準。關於其他種類船隻，就以算術計算。此事祇有召集一般專門家，讓他們規定出一種公式，以一種船隻之力量，比例其他種的力量；規定一最高噸數量，以確定每個海軍國家之海軍力平衡；爲每個國家便利起見，準其在最高噸數量範圍內，製造她所必需的。而所定之最高點，亦須爲確實減少開支，而不得大於先前的開支。而且要能對雙方面之財政和心理，有所救濟，此層爲規定最高點所應注意的。本此，不僅雙方應相互抱着善意，而且要由此種善意生出調和情感，關於其他事項，便可迎刃而解。

開洛公約，即是預爲築成的坦平大道。即是英美兩國同意不以戰爭爲達國家目的底工具。要是一國的權利，受武力脅迫時，始可利用戰爭。任何一方，在遇衝突的時候，不得幫助挑釁者，也不得慫恿挑釁者。在美方，則實行胡佛主義。英方則執行這種宣言，英國於遇有衝突時，實用海上法，僅加諸挑釁者。在英國看來，這挑釁者當然是危害國際聯盟之徒。維護盟約之規定，是英國的職責和義務。站在國際聯盟外邊的美國，當然想法不同。由因推果，恐怕無此類事之發現。我們要知道，英美一同意不援助任何挑釁者，則其他的國家，當然不敢冒險作挑釁的行爲。

所以，我想一個人準可推知麥克唐納氏心中的懷抱。並可預知兩事：(一)英美兩國一成立海軍協定，當必促成一世界協定之實現；(二)『胡佛主義』聯合着美國倡導和平

之旨，向前推進，當必促成一九二四年和約所設想的安穩境地，並且依此而可實現陸軍之裁減。由此，也可使國際聯會員履行盟約；並且亦不要強迫美國履行她素所不願履行的手續，而協同我們促成我們欲達之目的。

工黨拿二三年之努力，以求完成是種計劃，確是促成和平實現之好步法；此種大事業，一旦成功，必予麥克唐納氏看手內政建設一很大幫助。我們於此希望什麼呢？就是要他實現他自己允許負責完成的幾欵。把兒童離開學校的年齡，提高到十五歲。此事麥氏已宣言在先，若辦不到，他的名譽必將破產。普及養老金和寡婦瞻養金，並需提高；彌縫此點缺憾，不僅是救濟勞工市場，亦是尊重勞工原則，老年的人應免去勞苦工作。要大加修改一九二七年之職業爭議律；工人在政治方面和實業方面，有團結自衞不受限制的權利。不得大多數的同意，不得收礦產為國有；但是，就是沒有大多數的同意，可以把皇室礦產收歸國辦，強迫各煤礦場正當組織，並且應將勞工工作時間，改正與歐洲其他國所施行的相符合。取消一九二四年 Wheatley 房屋居住律，再規房屋准租借，不用買，梭麻已經宣言負責改良道路之建設；整理鐵路，培植森林。他們既欲做到合理化的地步，則其最先着，要將棉業和鋼鐵業，加以嚴密的調查。訂定一新工場法和一新勞工報償法，明令登記自大戰以來現行制度演出之種種缺憾。趕緊訂定合乎人道之失業保險法，並澈底考查考查英國銀行與國家之關係。一切法令，目下都感受着這切盼得有工作人們的指摘，祇有這小部分失業者未發出呼聲。調查英國銀行，確是必需的一件事，因為一般人均覺着一種掌握國家存亡命脈的組織，在管理上絕不應帶私有性，在方法上也絕含密秘性。

——未完——

蘇俄的社會保險（續）

魯質彬

（一）撫恤

撫恤有金錢的撫恤，和慈善的撫恤，如醫藥之類，即是慈善的撫恤，兩者是很有差別的，普通醫藥慈善的撫恤，有公共衛生局管理，待遇被保險的人，和普通的人是一樣。這個問題，以後再討論，我們想繼續討論的，就是在暫時缺乏工作能力，疾病，危亡，和失業的情形之下，給金錢於工人，或其家屬。

暫時缺乏工作能力的—在起草保險條例的時候，蘇俄立法者曾遵循着一種原則，就是無論在什麼危險的時候，社會保險的目的，在維持工人的生活程度。照他們的意見，危險只有一種，就是社會危險，只有發生于工人方面，因爲工人的地位，是在資本主義社會裏頭，這種危險，似乎有各種形式，但常常是得同樣的結果，就是生活程度的低降。在原則上，受傷，疾病，和生育，是沒有什麼區別（八星期左右，爲手工工人，六個星期左右，爲其他的工人）保險的機關應該付完全的工資於工人，不管危險的原因和結果；也不管工資收入的減少，或支出的增加。

于是在工人缺乏工作能力的時候，每個被保險的工人，應該從蘇俄保險基金會裏，領得與其完全工資相當的撫恤金。按照各區的規定，最高限度，每月不得過一百二十盧布至一百八十盧布。由俄國工資程度觀之，這種最高限度，只能及于被保險者百分之一，（并非被保者人人能得着）撫恤金是從喪失工作能力的第一天起，直到工人能够得全無工作能力的撫恤金之日止，因爲財政情形不穩固，無論如何，在事實上，大部分的基金，只能限於給撫恤的期間，不得過四個月至六個月。

蘇俄的保險基金，也用一部分去補助人民偶然增加的用費，這種補助費，就是補助撫恤金，定額已經在一九二七年規定，分爲三等：

(一)普通撫恤金由十六盧布至三十盧布；

(二)養育撫恤金，在九個月內，每月的數目，都有變更，由四盧布至三十盧布；

(三)喪事撫恤金，由二十一至四十五盧布，在十歲以下死的小孩，只給百分之五。

在原則上，撫恤金近于最高的定額，一個被保險的工人，當他是暫時失了工作能力，可領他的完全工資，並且當他臨着有生育和死亡的特別費用的時候，還可以領特別補助費。

但是不久以後，就有一件違反付完全工資的意思的事實發生，因爲工人確知道他們的生活程度，政府已經規定，是要維持不變的，所以他們爲想不作工而得工資，就假做疾病的報告。最初裝假病的人太多，財政上大受打擊，後來政府採取嚴厲的方法，去阻止這種不幸的事件發生。至于在一九二七年以前，疾病的補助，是由公共衛生的當局去負這個責任，以後保險基金會也要負責，并且病人在

家，要受醫生和工人代表的監視。後來基金會也不給酒精病者的撫恤，即令予撫恤金，亦須病勢延長到三天以上。

永久缺乏工作能力的——與普通疾病相比較，其喪失工作能力，是一種長期病的危險，并且需要很多的經費，若照這種保險制度，不論原因如何，失了工作能力的保險，和付完全的工資，是出乎蘇俄基金能力範圍以外。關于這一點，政府不得不對資本主義讓步，也不得不區別失工作的能力的原因，因此凡由于工業的受傷或是由於一種職業受傷，或是普通病，在普通的情形中，工人只能得比例的工資。

按照喪失工作能力的程度，分爲六級；或者是由工業受傷，或者是由普通職業的受傷（照蘇俄職業病表所載的職業病，遠少于英德和瑞士，以下即是撫恤金的種類：

第一種　完全工資

第二種　四分之三的工資

第三種　工資的一半

第四種　工資的三分之一

第五種　工資的六分之一

第六種　工資的十分之六

如果喪失工作能力，非是由于職業病，或者職業以外的受傷，則前三種不給撫恤金，後三種也要減少，如下：

第一級　工資三分之二

第二級　工資九分之四

第三級　工資的三分之一

每月最高限度的撫恤，也不過一百二十至一百五十盧布，但是這種限制，受撫恤的人很少受其影響。在一九二六至一九二七年當中，每月被保險者平均工資，只有五十九盧布和五十五小錢。

蘇俄立法，限制非職業的人，失了工作能力不能保險，根據受撫恤者的合格時期和經濟情形，只限於那些能證明他們曾經做過工資勞動者一年至三年，才有受撫恤的權利，凡人有五十歲了，或者超過了五十歲，則受撫恤的權利，漸漸減少；還有一種人，沒有受撫恤的權利，就是那些匠人和小店主，在革命以前，他們從事於他們自己的職業，在革命後，他們都變爲勞動階級，至於年老的人，更爲困難，因爲俄國沒有老年保險的緣故，到近年來，老年撫恤，才給於紡織業工人。

還有一種限制，就是關於被保險工人的經濟情形，一直到一九二八年，這種保險基金，才有合法的管理，若被保險者有別項收入，和撫恤金相等者，或者超過于這種撫恤金的收入者，則傷害撫恤金，必被扣留。保險基金會，曾用了各種方法，去運用他的特權，但若被保險者有一個菜園，或者和撫恤金同量的收入，或者由父母的幫助，都扣留被保險者的撫恤金。照一九二八年七月四日的條例，這種保險基金會，就失了他的自由議決權。自此以後，蘇俄漸漸的拋棄了她的保險原則。幷且她的傷害保險，很像軍政時期拯濟的制度。

這種限制也應用于家庭不能工作的人，若工人死亡了，才給撫恤於衣食無着的孤兒寡婦。成年人必須自己是廢疾，至於幼童，也必須在十六歲以下，才能得撫恤金，撫恤金的總數，須視全家由於受傷或疾病，而失工作能力的人數多少而異。

蘇俄立法關於無工作能力而保險的地方，似乎不能實行政府所宣布的社會保險計畫。關于撫恤的人數（一九二一年十月一日，有五十七萬被撫恤者，和三十五萬被補助的家庭）和撫恤率方面，這種撫恤，不及短期無工作能力

保險之令人滿意。

失業——關於失業保險的計畫，從來沒有；直到現在，由於種種困難仍不能如無能力保險漸近於理想；而且這種理想，漸漸的消滅，因爲想付失業以完全工資，在事實上，不能做到，當撫恤金增加到了與工資相等的時候，失業工人要努力得着新的職業，這件事對于失業保險當局，是很顯然的，所以基金會給失業工人的工資，不得超過全工資百分之五十。

現在有了一種命令，按失業工人的資格，分爲三類：

第一類　每月領一定的補恤金，由十二至二十七盧布；

第二類　由十九至二十盧布；

第三類　由七至十五個半盧布。

凡家庭中，有一個人須依靠失業工人謀生活的，可得百分之五的補助費。若有兩個人，可得百分之二十五補助費，三個以上的，可得百分之三十五補助費。自從一九二七年五月以後，這種撫恤金付給精巧或不精巧的工人；撫恤時期最高限度，在一年中不能過九個月。在任何失業期間，不得超過十八個月。但撫恤金不付給那種有別樣收入

的人，或是有夫婦的供給的，或是不勞而獲的人，或者每月工資超過七十二至一百二十盧布的人。

如果說蘇俄失業者全體都能領撫恤金，那眞是一種錯誤。因爲在職業介紹所登記的人，總共有一百三十七萬四千人(還有許多沒有登記的！)只有七十六萬五千人，每月領得平均失職補助金十五盧布。

俄國失業有一種特別情形，這不只由於經濟的恐慌，和工業進步的遲緩，而且由於鄉村人口之往城鎮，和人口生產率高的緣故(在一九二三年有千分之四十小數點七的生產率)這個意思，就是說：全體失業者裏面，尚包含有沒有做工資勞動的，和初次尋求工作的，所以失業之被保險者，在事實上，仍不過爲比例數，幷非人人都能保險。

還有一點，我們也是應該注意的，就是除了特定的撫恤金外，基金會還在失業工人合作團不穩固的時候，給以相當的補助費，並和失業合作團共同努力，以預備失業工人在公共事業實行的時候，有財政上的需要。

醫藥的補助——蘇俄爲保險者有組織醫業機關的方法，除開少數病院和痊愈室外，醫業機關完全非基金會管理，而另由聯合共和國公衆衛生局，和其他之公衆衛生團體

組織而成的，就是俄人所謂蘇俄聯合醫藥院。

凡被保險者，不須經過保險基金會的手續，都可享受由本地公衆衛生局供給醫藥的待遇，又被保險者，或他的家屬，或失業者，或殘廢者，即在其領受特別撫恤金的時候，亦可享受一律的待遇。

直到現在，公共衛生當局，不只有服侍醫藥的全責，而且有爲被保險者醫藥監督的權力，他們能够給病假，並可決定疾病者輕重的程度。一九一七年，因保險機關大受攻擊的結果，基金會於是有監視病假的權柄，最重要之點，就是病假直接影響於基金會財政的地位。

但是保險基金會對公衆衛生當局敵視的態度，由繼續不斷的爭執，可以證明他們固執非常。公共衛生當局只服事被保險者，以保險基金會供給費用爲條件。基金會所不平者有兩件事：

（一）服事被保險者的醫藥質量都不適當；

（二）所付給公共衛生當局的費用，目的是爲被保險的人。由這樣看起來，我們應該以保險基金會爲正直。

醫藥服用的不適當，爲蘇俄制度的最大弱點。當被保險者之受診療時，醫生導師和藥店太少，不能滿足這樣大的被保險者的團體的需要。

我們可以舉幾個例子：R.S.F.S.R.(俄國適當的說法)的社會保險總務處一九二五至二六年的年報，載莫斯科本地的醫業組織，遠勝於各省，但臨診時，常拒絕多數被保險者。至於莫斯科的藥店所拒絕的被診者約百分之九，至百分之十六。臥病者之被拒絕者，每月約有千人，這是因爲時間缺乏的緣故。還有同樣的報告說：病床少而不够用，並且設備也非常糟，所以不能够給被保險者以適當的治療。

在O.U.S.S.R.的中央社會保險行政部長Nemtchenho先生的由一九二四至一九二六年的簡單調查裏面曾經說過：醫生工作，多於他們所應做的工作。在藥店裏一個醫生，每天所能考察的病人，普通的數目，定爲三十五，但這種數目是常常的超過了，一九二四至二五年，在Orecho-vo Snevo 一個內科醫生，平均要看七十六個病人，並且在Tver和Ion兩礦區，一個內科醫生，平均要看一百個病人在Jjevsk.，每天一個眼科醫生，要看八十八個病，一外科醫生，要看九十五個病人，並且一個內科醫生，要看一百五十八人。醫院裏病床的數目，和初診處的數目，不相符

合。俄國全國大約有六百個企業完全沒有初診處，一九二五年在莫斯科被保險的手工業工人，用他們的工資百分之小數點七五作爲私自的醫藥費，別的工人，甚至用去工資的百分之二小數點五。一九二六至一九二七年社會保險簡單的調查，已經證明了以上的事實。

照呈到公共衛生局的報告，在美國每七百五十個居民有一個醫牀，在烏克蘭每千個居民，有一個病牀，照同樣的報告，在美國每二百四十個居民，有一病牀，在法國一百七十五個居民，有一個病牀，在瑞典國，九十個居民，有一個病牀。

關於保險基金會所給付公衆衛生局的款項的用法，保險基金會也起了反對。按照命令，這種款項，應該全爲被保險人的醫藥費，有一種，是由地方財庫得來的，這個總數似乎表示爲公家衛生局全經費的一半，保險機關捐給公共衛生局的款，在一九二三年至二四年，爲總經費的百分之三十九小數點四。在一九二四年至二五年爲百分之四十六小數點六。在一九二五年至二六年，爲百分之四十小數點七。至保險基金會所捐的一部分款項，只被保險者有資格享受權利，而公共衛生當局乃爲別樣的目的用去了。

最後的結果，就是保險基金會，常常謀與醫藥管理處相聯絡。直到現在，基金會的行動，只限於養病所和藥房的建築，這些建築物，在U.S.S.R.是屬於社會保險中央執行部，並且位於Caucasus和Crimea 兩個地方；有的屬於地方基金會，後者發達很快，因爲費用很少的緣故。

(三)經費的來源和保險機關的組織

保險經費的來源，是由於公共企業，和雇用勞動者之私人的捐助；沒有別的經費，是採取這種辦法，而取之於工人和國家的。

工人所出的保險費，不是直接的，這種保險專爲工人全體的幸福。如果在資本主義社會裏頭，工人就這樣出他們的捐款，因爲雇主尙不願增加他們工資以爲保險費，所以勞資不免發生衝突。在一統一保險制度之下，雇主需要付一單一捐而包括工人的一切保險。這種捐是以工人的工資爲比例，所以工業方面按照危險的程度，分爲四等。在一九二二年，第一等的捐額定爲工資的百分之二十二；第二等捐額爲工資百分之二十八小數點五；第三等捐爲工資的百分之二十六；第四等捐爲工資的百分之二十八小數點五。最初，這種捐率，給雇主的經濟上一大打擊，所以

立刻就修改了。自從一九二三年三月七日捐率各減爲百分之十六，十八，二十，二十二。同時還需特別捐率，對於國家企業危險的程度如何，幾乎是沒有人過問。既然捐欵平均率繼續加重，所以在一九二四年至二五年，平均率減爲百分之十四小數點四。在一九二六年至二七年，減爲百分之十三小數點一。在一九二七年至一九二八年，減爲百分之十二小數點七。

現在大多數均被保險者—百分之六十—都是被雇於國有工業，運輸，和別種，似乎是用中央和地方的財庫辦的工業，他們的捐款，是照減縮稅計算。這種稅是根據於企業的財政的狀況，不是根據於危險的程度，這是工人不滿意的一個大根源。現在職工協會第一個要求，就是要取消這個辦法。由第八次職工會的討論，就可以知道了。

在這個制度開始施行的時候，收捐是非常困難，雇主常常拒捐不納，而基金也入不敷出，後兩年，政府採取嚴厲辦法，但沒有什麼效果。

無論蘇俄如何進步，她的財政狀況，還是不很安定。如果講到捐款減少的程度，和繳納的情形，不能不說明影響於這種制度的極大的原因：

一、增加撫恤金和領撫恤金的人數增加。一九二七至一九二八年，第八次職工協會的報告，爲無工作能力者和暫無工作能力者撫恤的費用，上年捐欵爲工資百分之十三，現在捐欵爲工資百分之二十四。

二、流動資產的減少（在一九二五年至一九二六年初期，爲六千九百萬，到一九二六至一九二七年初期，減爲四千八百萬，並在一九二七至二八年減爲四千四百萬，直到基金會停止給付撫恤金的程度。

三、沒有適當的準備金，以救濟恐慌。

四、常耗費財源，以爲建築物一類的費用。

結果，財庫常常空虛，一九二六至二七年，空虛的總數爲三百萬盧布，第二年收入和支出幾乎相等，據一九二八至二九年的結算，收入爲一、一二七、七〇〇、〇〇〇盧布，支出爲一、〇七七、七〇〇、〇〇〇盧布，包括準備基金捐五〇、〇〇〇、〇〇〇盧布在內，但前後總計，仍虧空四七、〇〇〇、〇〇〇盧布，很能够動搖蘇俄全體的保險標準，並且由於蘇俄財政部的報告而引起討論，財政部曾經提議，將暫時失了工作能力的人和產婦，從前給全工資，現在只給四分之三。職工協會要求取消縮減稅，而增加捐率

，以答覆這種攻擊，衝突已經開始，看誰能得勝利，就可決定現在社會保險的辦法之能否繼續採用。

(四)保險的機關

蘇俄保險基金會是地方機關，每個保險機關，適合於保其本地範圍以內之被保險者的危險，但做運輸事業的工人(水陸險)爲例外，因爲他們在上工作期間，要繼續移動，所以不能劃歸任何地方，救濟的辦法，只有收他們的職業資金。一九二八年四月一日有五〇五個基金會，一九二九年有五百九十個基金會。

在別國也有和這些相同的機關，但在俄國有兩特點：

(一)他們是統一的機關，能以保險，防禦一切的危險；

(二)這些機關和職工協會保有密切的聯絡。

觀察這種制度的全體，是根據於嚴格的教規，而以地方基金會爲基礎，在原則上，地方基金會管轄的範圍至少要有兩方里，和二千工人。這些基金會適合於收捐，和給暫時失去工作能力者及失業者的撫恤金。他們設立保險辦公處支部，並且派代表往人數太少，不能成立基金會的鄰區。於是總部和地方的基金會指導初級基金會的工作，和給廢疾者以撫恤金，他們在各聯邦裏面，又屬于勞工部社會保險總部，社會保險總部有監督權，並且聯合一切基金會，組織一基金聯合辦事處，和勞工部相聯絡，而爲這個制度的中樞。

由實行方面觀之，這個制度的組織，顯出許多變例，有許多機關，沒有經過法律規定的，有時候，這個團體的功能被那個團體奪去了。在西伯利亞，亞洲，俄羅斯等處曾經設立地方委員會，以管理部基金會的工作，在莫斯科和列寧格勒的部基金委員會可監督其他之部基金會，並可收取這兩個地方之雇主的捐款。在烏克蘭共和邦的保險機關，有區基金會的功能，有時會員多至十餘萬人，若按照法律，他們只能有二百人至二千人。還有許多例子可以寫出。上面已經寫出的例子，已能表示其應有寬泛的規定之必要，因爲要適合各區域的特別情形，如被保險者之人口增加，超乎法律所規定的人數以上，即其適例。

蘇俄保險事業，無論如何，總要工會裏面的人管理，這是整個制度裏面主要的原則之一，布爾扎維克派開始當政，即猛烈的，反對所有分散工人運動的勢力，他們決定了蘇俄工人階級，對資本主義，要表示他們的勢力是聯合

一致，在慈善，協作，和保險等團體裏面，不容勢力的分散，這種原則反映於保險制度者不少。法律也是照這個原則，但是基金查帳委員，可以在各區工會選舉，這種選舉法，也應用於部基金會。部基金會的職員，由部或地方工會內部會議選派，中央保險辦事處，隸屬於勞工部，部基金會選派的職員，須得中央聯合工會的同意。

由委員組織一個基金管理機關，以指導和進行基金會的工作，至於委員會的委員的人數，各區有很大的差異。在烏克蘭，一九二五至一九二六年的報告，平均每個委員會有十九個委員，會員中百分之八十九小數點五爲男的，百分之十小數點五爲女的，（百分之六十八爲成年工人，其餘爲別種工人）大部分屬於布爾扎維克黨，（百分之六十三小數點二爲黨人，其餘爲非黨人）在共和國內，每五百二十九人保全險，一百三十一人保部分險，三十三人受撫恤。

蘇俄制度主要的目的，就是雇主負保險費的全責，至於管理權，則屬於工人。但是工人不能離開那些供給經費的雇主而獨立，後由各經濟團體的要求，政府才不得已而宣布一九二五年二月六日的命令，設立一個社會保險聯席會議，這個團體的效能，就是去考研社會保險總部的政策。並且考查每年的帳目，報告，解釋保險總部所發的命令，和訓令，這個會議，根據平均代表的原則，包括有中央聯合工會代表，和蘇俄經濟會的代表（國民經濟最高會議，財政部，交通部最高會議的代表）還有一個與此同類的會議，屬於聯合共和國勞工部。若去觀察保險經費的討論，經濟團體主張減費，而工會主張加費，這也是一件很有意義的事情。

因爲蘇俄保險政策之重受總部的影響，及莫斯科部基金會之得着基金和工作的主權，保險基金會乃愈顯其重要，而工人管理的原則，亦愈顯其爲有效力了。

（五）結論

無論俄國的勞動情形發生怎樣的變化，她的社會保險之已極著成效，則是不可否認。雖說這種制度受了革命和戰爭的不幸的經濟打擊，和制度本身怎樣的不完備，但事實足以證明，自從引用新經濟政策以後，蘇俄聯邦已經下了決心，去保險千萬人的生理上和經濟上的危險，並且每年用去千兆盧布，專作保險的費用。按照薩伯寧的計算，在一九二五至二六年，專爲保險的目的，貨幣增加了聯邦

全人口的收入百分之三小數點五，爲工資勞動者的收入百分之十一小數點七。在俄國，工資的標準，本來是很低，增加貨幣，顯然是想增高工人生活章程的試驗，還有一點，我們應當注意的，就是貨幣的增加，純是爲工人的利益。若從政治工藝的觀念看起來，蘇俄的保險制度，是用鄉村工人的經費，去替城市工人做事，是想用這個方法，以獎勵鄉村工人到城市去，所以蘇俄的這種制度，大部分是城市保險制度。

工人當疾病受傷的時候；可領得和工資相等的撫恤金。若遇着有生育，死亡的情事發生，也可以得補助費，惟在蘇俄沒有老年保險，似乎尚有討論的餘地。

蘇俄保險制度，非常集中，而且用費較低，然財政情形，還不安定，若非工業經濟情形的改良，或者放低立法的標準，而想把保險制度，放在穩固的基礎上，則是一件不可能的事情。

初吻

悵然

啊，甜蜜啊，他倆初次的接吻！那天午後，約末三點多鐘吧？清風徐徐的刮着，烏雲陣陣佈滿了天空，顯出一種馬上就要下雨的神氣；他倆同自校中出來，邁過街頭，穿過山洞，去到S山之巔遊玩。山之南面，乃一小小公園，草木青秀，風景顛佳，每當天朗氣清，日落西山之際，往遊士女，終繹不絕，確是一個令人留戀不置的所在！

園內步步石階，不下數十。起初，她還不覺吃虧，走至中途，她便慢慢有些累了。於是，他乃扶着她的左臂，向上走去。

他倆一面氣喘喘的走着，一面顯出一種說不倒的興奮，任何言語，都說不出！

到了山巔，更其覺得興奮的利害！除了他倆，再也沒有其他遊人徘徊的形影。望着，他倆默默無言的望着，最後，受着愛的引吸，趨前互相擁抱，神秘的，陶醉的，舉行他倆初次的接吻！

特載

我們的民法

——在立法院講演——

胡漢民

各位同志：上星期軍事方面的消息，大家在報紙上都應該看到了。閻錫山同志負責很勇，辦事很認眞，軍事的進展很快。最初我們是怕逆軍不出關，不好加以攻擊，因爲關中正大鬧飢荒，哀鴻遍野，中央怎好在那種地方作軍事行動，完全不顧恤人民呢？現在他們既出關來，中央就便於將他們消滅，一切自可不成問題了，而且目前孫良誠軍隊內部已生變化，派代表前來接洽投降，這就可見逆軍的形勢本來不固，無論如何，斷難持久的。

上一星期，本院同人把本年內要公布的重要法律，又成立了一部分，大家都非常努力，尤其是立法委員，不分晝夜地開會，也和前方武裝同志的打仗差不多，從朝到晚，用全副精神，向前幹去，而且一切討論都十分鄭重，十分認眞，以純客觀的態度來辯論，義理所在，絲毫不讓，及至法案已經決定，便一致尊重，再無異議了。就是在先意見不同的人，並不因此而生芥蒂，分出彼此來，這種精神，是國會或任何議會所不易見到的，我們很值得自慰。

前兩星期，我們忙的是民法，民法的重要，大家都已知道，乃人人應該研究的法典，因爲它不啻是一種倫理的教科書，我們日常生活都在它的規律之中，不過自己多半不覺得罷了。凡是立法，尤其是私法，應該極力採取最新的法例，而同時注重本國良好的習慣，但其中要有最高的原則，一貫的精神，以定去取斟酌的標準。我們所立的法，原都根據於　總理的三民主義，民法當然也如此。三民主義的立法乃合於　總理所謂「王道」的，所以我們的民法也是王道的，外國人不懂什麼叫王道，在他們的報紙上常致懷疑，「何以國民黨做的事情便是王道呢？」，所謂王道，我們中國人一定很容易明白，乃仁恕而公平的，以德服人的，不是以力服人地，如把我們現在所立的民法細細看看，

便明白王道的精神究竟是如何了。世界各國的法律，大都根本於羅馬法和拿破崙法典，這兩種法，大都以個人爲本位，而忽略了多數人的利益，這就不是王道，而是霸道。我們不然，我們立的法，乃以全國社會的公共利益爲本位。處處以謀公共的幸福爲前提，這便是王道；我們要以仁恕公平，貫澈我們全部民法，處處表示它保護弱者的精神，這在最近通通的民法債篇中尤其明顯。

民法債篇普通本叫做「債權篇」，而我們現在改爲「債篇」，因爲「債權」兩字。從名義上看來，好像那種法是專保險債權人的，要知債務者常處於經濟上弱者的地位，法律如果不問有理無理，專保護債權者，那便是霸道了。我們爲避免這種欹輕欹重的毛病，便明白簡單地用「債篇」二字，單這二字，比較的已屬王道了。至於債篇內容表顯王道精神的地方很多，可略舉數條如下：

一般法律中的所謂『損害賠償』，在我們民法債篇內，很注重責任，務求其平允，其中有幾點，我們曾細加斟酌：如因故意過失而予人以損害時。照理應由加害人負賠償之責，但有時損害的發生和擴大，被害人也有相當的過失，那就不能專歸責加害人了。又如債權者對於債務者的行爲，認爲有妨害其債權時，得請求對於此種行爲加以制止，此爲保護債權者一方面的，但有時債務者雖有過失，致發生對方的損害，而其事件於債務者本身並無利益，那就不能專責債務者怎樣賠償了。我們債篇中現在規定，如遇這樣情形，法官可加斟酌，減輕或免除加害者或債務者的賠償或處分，並不一味以壓迫債務者爲能事。普通債務者負債，照理是應依契約按期償還的，但有時債務者沒有依照契約的能力，而且這種能力的失却；事實上又不是故意的過失，那麼，法官也可斟酌其經濟情況，於不甚損害債權人利益之相當範圍，令其分期償還，或展期償還，這完全因爲債務者是經濟上的弱者，所以要多保護他一些。至於債務者若故意違反或遲延債務的履行，致令債權者有危險，或發生危險之可能時，債務者也要受法律的制裁。現在債篇內第一一九條規定。『行使債權。履行債務，應依「誠實」及「信用」方法』。所謂「誠實』『信用』是社會生活的基礎，法律乃所以維護這種基礎的，因此，凡不誠實及失信用的人，法律都不予保護，這是一個極公平的原則。更如無行爲能力人，或限制行爲能力人，倘有不法侵害他人權利時，在許多國家法律規定中，他是可以完全不負責

任的。好像一個神經錯亂者，在他無意識的行爲中，致他人受了損害，他可不負損害賠償責任，但被害者所受的損害倘若很大，甚至承當不起，難於恢復原狀時，加害者固然一毫不負責任，此外更無負責之人，事理豈不太不公平？被害者豈不太失保障了麼？因此，我們規定：這種損害，雖是法定代理人對於行爲人已盡了監督之責，法院仍得因被害者的請求，斟酌兩方經濟情形，判令賠償，凡此種種規定，注重責任，同時併顧及客觀，不使貧而無告者慘無救濟，就是所謂王道精神的表現，再如雇傭契約之終止，倘原無定期時，則依有利於雇方面的習慣，這也是保護弱者的極明顯處。又受雇人因執行時，雇用人應與行爲人連帶負損害賠償責任，因爲雇用人是負有選用和監督受雇人的責任的，現在受雇人鬧出亂子來，僱用人何能脫卸責任呢？但是僱用人對于受僱人的選任和監督，倘若已經很注意，而事實上仍有出乎意外的損害來，那麼，僱用人也可不負賠償責任，例如某人用一個汽車夫，平時開車本來很好，人也可靠，一天忽因喝酒闖出禍來，損害了人的生命，在僱用人方面。原可不負什麼責任，但是假如受僱人情形很害，而被害人尤其可憐時，法官爲主持公道計，可以斟酌兩方經濟情形，使被害者得到相當賠償，現在上海等處租界上的所謂法，是專保護强者的，假如損害强者，不問行爲人有意無意，賠得起賠不起，總科以鉅大的罰金，或者坐班房，如果强者損害了弱者，便不問事實如何，當做無事一般，頂多致加害者隨便賠點錢就算了，這是我們在報紙上常常看到的事實，這就比出兩種法律誰王道誰覇道了。

本來在我們中國的倫理觀念中，人家對我們有了什麼損害時，無論行爲人能否賠償，我們都應以寬恕的精神，赦免了人家，不要賠償，這是由我國很有歷史的文明中產出來的道德，不比外國人講覇道的，一切專以個人爲本位，行使他法律上的權利，而法律也專去保護被損害者，絲毫不講事實上特有的情理如何？王道是本乎人情的，覇道是反乎人情的，於此便格外明白了。

債篇內還有許多地方，對弱者比較保護得多些。如租賃一事，在許多國的都市無不拚命保護所有權人，把所有權看得神聖非常，承租人本已是經濟上的弱者，如此却逼到他弱而又弱，現在我們不然，第一，在法律上明白規完，買賣契約不能破壞租賃契約，這已是所以保護承

租人的了。其次，租賃物如遇損害，如被火燒，必須承租人有重大過失時，才對於出租人負賠償之責，倘不管他有無過失，租賃物一有損害，即須賠償，那就不王道了。不過承租人也應以善意保管租賃物，如果租賃物有生產力的，並應保持其生產力。承租人倘違反上述的義務，致租賃物毀損滅失時，也應負相當的賠償。此外承租人非經出租人承諾，不得將租賃物轉租與他人，租賃物如係房屋，則除另有反面之約定外，承租人僅得將其一部分轉租於他人，這是雙方兼顧的。新定的民法對於佃戶，也多多保護，如耕地之承租人，因不可抗力，致收益減少或全無時，可以請求減少或免除租金，並明定這種租金減免請求權，不得預先拋棄，誠恐耕地承租人或受壓迫，無知拋棄，故爲加意保護。再出租人不能隨意收回已出租的耕地。但如果確乎是收爲自己耕作的，可以終止契約，這是依『耕者有其田』的原則，貫澈本黨土地政策的要點。

在贈與方面，現在民法也有公平的規定，普通既將東西允許贈給他人，便不管是一種債務，非實行不可，現在規定，假如贈與者因贈與而使自己生計發生重大影響時，

或是妨礙其扶養義務之履行時，贈與人可以取消成約。至受贈人對於贈與人或其最近家屬，有故意侵害行爲或受贈人對贈與人不履行其應有之扶養義務時，贈與人均得撤回贈與，如此規定，完全本於仁恕的道理，爲道德上倫理上所必需的。

還有如旅店，飲食店，浴堂等處，顧客把東西放在店中，店中當然應負保管責任，這在道理上毫無疑問，而習慣上各店往往寫一紙條。說『公文物件，貴客自理』，就此輕輕地把責任卸脫了。這在法律上是不能認爲有効的。再如物品運送人，當接受物品担任運送後，對於貨物的安全，自當負責，中途如其有甚麼損害，自當賠償，而運送人向來作種種推諉，只管運送，不管保護，是何等的不公道呢？現在這一層在債篇中特注意糾正，我們覺得中國人最是感到旅行的困難，固由交通不便，而運送行李或物件不得保障，也足教人畏懼旅行，本來不負人所託，是我國人素有的美德。前述種種缺點，可說是『可人的惡習』，以法律來糾正了牠，庶幾發揚出我們民族固有的精神。

我們在民法中，對於著作人，也比較多保護些，著作人雖然在文字上有很大的權威，但在經濟上大半都是弱者

，心血構成的作品賣給出版人去出版，往往受無限的剝削，這不僅中國爲然，美歐先進的文明國家，也是如此，他們的法律，本來不肯多保護弱者，所以對於這一點，也並不覺特別不好，著作人中，尤其是專門學術的著作者，功業很可尊重，如受出版界的壓迫，那未免太不平了。法律對他，是應加特別保護的。中國著作家太少，著作品不多，更存竭力提倡獎勵的必要，現在民法中規定，出版人怠於新版之印刷，即喪失其出版權；出版人對於著作物不得增減變更。並應以適當格式印刷著作物；著作物翻譯之權利，除契約另有訂定外，仍屬於出版權授與人；著作物全部出版者，於其全部印刷完畢時給付報酬；分部出版者，於其各部分印刷完畢時給付報酬；著作物交付出版人後，因不可抗力致滅失者，出版人仍負給付報酬之義務；著作物未完成前，因一情事，致不能完成其著作時，如出版契約關係之全部或一部之繼續爲可能且公平者，法院得許其繼續，並命爲必要之處置，凡此種種，都是特別保護著作者的，不過中國的出版界也極幼稚，在法律上我們也要注意培植；因此債篇中又有著作人之權利於出版契約實行之必要範圍內，移轉於出版人等等規定。

民法債篇起草時間爲五個月，前後開會計一百五十餘次，內容完全依照中央頒發的原則，凡本黨政策所在，都有明白規定，如剛才所說租賃一層，承租人固然可得種種便利，但他決不能隨便將租賃物轉租他人。尤其是土地的租賃，這是本黨保護自耕農和佃戶的政策，如果租來的土地再轉租給他人，那便生出兩重地主關係來，違反了本黨的政策了，至於地主將土地收回來自耕，倘合法定的手續，那是可以的，因爲這是本黨『耕者有其田』的政策，倘不是自耕，不準輕易收回。英國蘇格蘭地方幾十年前，曾有些大地主忽然將他們的田地由佃戶手裏一律收回不要那些佃戶耕種，因此不少農村的小農都無可謀生，原來那些大地主覺得把土地分租給各戶的小農，收他們的租金，事情太麻煩了。不如收回來做獵場或牧場，仍可收得租金，一方面便於打獵，又可娛樂，事情更不麻煩，何等不好呢，這樣一來，地主是便利了，無奈農戶卻大大吃苦，而國家的生產上也大受影響，現在我們的土地使用法等雖還沒有頒布，但根據本黨政策，對於地主的收回土地，已在民法中加以嚴重的限制，大家一定要本着『耕者有其田』的原則做才算合法，這種地方，遵照本黨政策去規定，就是根

於仁恕公平的王道，凡不明白怎樣是王道的？在立法上怎樣王道？怎樣霸道的？本黨所行的三民主義，以及一切政策何以是王道的？觀於以上種種，總該明白了。兄弟對於法律學，本來早已荒疏，經此番從事以後，不曾重新溫習了一遍，覺得很有趣味，非常愉快，如此博得愉快，就個人說，簡直是『以公濟私』。不過我們因替公家工作，而增長了自己的學問，這種『濟私』可算是應該的，至於因為工作上十分忙碌辛苦以後，稍稍休息一下，同兩三個朋友游玩游玩山水，覺得有無窮快樂，而繼續工作的精神，因此便又恢復了，這種快樂，這種『以公濟私』，也可算是應該的。在我們服務之中，公私界限，原要分明，『以公濟私』是最忌的毛病，不過像如此的『以公濟私』却是例外，不但不忌，而且值得提倡，大家都這樣做才好。

村治月刊

是研究——
村治——文化——黨務——建設——邊防——國際——
社會——政治——經濟——水利——勞働……等問題的刊物

※零售價目

▲國內：每期一角五分　▲國外：每期二角三分

社址　北平和平門外大安瀾營十二號
電話南局三六七號

時事提要

中國之部

中華民國十八年十一月十一日——二十五日

十一月十一日◉外部正式公佈收回英租界照會。

◉赤軍又窺琿春，張學良組織防俄第三軍。

◉高英案判決，高處徒刑七年，高廖氏處徒刑四年。

十二日◉全國舉行慶祝總理誕辰紀念。

◉閻病已漸愈。

◉麥克唐納抵瀋陽，在東北大學講演。

◉常德吳尚師一部叛變。

十三日◉雲南省政府改組。

◉粵軍增防北江，張發奎部退往興安。

◉領袖公使荷使歐登科夫婦回國。

十四日◉中央軍克復登封，何成濬指揮各部向前猛進。

◉中常會推孫科等北上勞軍。

◉山西整理金融公債條例，國府令立法院，提前議決。

十五日◉鎮江租界已經收回，王正廷等親往參加。

◉國務會公布民法債篇。

◉中那商約將改訂，外部已照會那威代辦。

◉廣州大火，焚房千餘間，損失數十萬。

十六日◉中俄交涉，日本願出調停，經我國婉拒。

◉西北軍進攻老河口，已被陳誠部擊退。

◉立法院會議通過逆產條例。

◉墨允放棄在華領事裁判權。

十七日◉俄軍猛攻札蘭諾爾。

◉梧州軍事會議，決令蔡香等部回粵增防。

◉馮仍在西會村，態度消極。

◉衛生部大火，焚去房屋四十餘間。

十八日◉本年底我國宣布撤消領事裁判權。

◉蔣赴翟縣孝義勞軍。

◉劉鎮華抵汴，晤閻商酌晉出兵事，閻表示靜候中央命令。

十九日◉粵軍決由梧州回防。

◉滿札俄軍已被擊退。

二十日◉官訊中央軍佔洛陽。

◉劉峙對鄂北下總攻令。

二十一日◉何應欽奉蔣命再赴晉，面商要公。

◉中常會選任朱培德唐生智爲國府委員。

◉荷拒何香凝入境。

二十二日◉美國公使馬慕瑞氏南下稍待，即行返國。

◉蔣返漢調車赴許。

◉國務會公佈民法物篇。

二十三日◉立法院通過郵運航空處章程。

◉蔣乘艦離漢返京。

◉西北軍退鄂陽房縣。

◉中日甯案開始調查，日方所開損失額甚大。

◉北江嚴密佈防。

二十四日◉國府令金樹仁出兵防俄。

◉陳銘樞等聲討桂系，陳繼承師全部開粵。

◉李頓聯絡攻毛光翔，在鎮遠激戰。

◉中央軍向澠池西推進。

二十五日◉海拉爾形勢已瀕危殆，或謂昨午四時失守。

◉電非戰條約國，報告俄軍侵略中國土地，殘殺華人，虐待華僑等事。

◉蔣中正抵京後，即赴總部磋商西北事。

◉北江形勢愈見緊張，蔣擬赴奧親征。

◉外部電施肇基，請英派代表，協商領判權。

◉石友三就皖主席。

外國之部

中華民國十八年十一月十一日——二十五日

十一月十一日◉海軍縮減難樂觀，日本堅持七成比率，而英美二國不表同情。

◉日本政局緊張，政府擬欲解散國會，然政

友會取鎮靜態度。

◉法國新內閣不穩，因社會黨反對之故。

十二日◉胡佛對海軍會態度，力主自由，日本堅持七成比率。

◉英國商務進展，上月進出口貨激增。

十三日◉萊因河撤兵問題，德反對達迦宣言。

◉英使領大更動，林德西駐美，歐夫懷駐俄。

十四日◉海軍會議，定明年一月二十一日舉行，英日兩國已開始準備。

◉日政友會運動倒閣。

◉法議會討論預算案，社會黨藉端攻擊政府，倒閣運動，日形激烈。

十五日◉美政府計劃減稅，約達一萬六千萬美金。

◉英人注意滿洲，計劃發展商務，反對日本壟斷。

十六日◉英國承認阿富汗政府。

◉法國添造戰艦，已向國會提出議案。

◉史達林病重，蘇俄謠言孔多。

◉日本人口統計，共六千餘萬人。

十七日◉日本大舉外債，英美各借予一億元。

◉德政黨討論沙爾問題。

十八日◉英野黨贊成印度自治案。

十九日◉墨總統選舉大流血，逐鹿者為萬維二氏。

◉法德將開沙爾交涉。

二十日◉荷衆議院通過英荷屬地界約。

◉金解禁借款合同簽字。

二十一日◉英衆議院質問新加坡海軍根據地，大開舌戰。

二十二日◉英國保護失業案，龐女閣員提議二讀之動議。

◉日本進行軍縮交涉，英接日使將預開談判。

二十三日◉法意共爭地中海霸權，對于海軍軍備籌備，不遺餘力。

◉英南維爾斯省，大雨成災，山洞淹沒，火車不通。

二十四日◉法國克萊孟梭逝世，享壽八十有八歲。

◉日本頭山滿組織日國民黨，自稱與中國國民黨携手。

◉第二次海牙會改期，法擬于明年一月三日，德政府亦表示承認。

◉德法沙爾交涉，組織三委員會，一爲討論礦務問題，一爲磋商商務事宜，一爲討論法律問題。

二十五日◉白利安談萊因撤兵，仍視楊歐文計劃，能否實行爲斷。

◉德美合辦新實業，製造石油出售。

◉意國海軍欲與法國，絕對均等。

國府本年十一月償還內債額數表

我國現有確實擔保之新舊內債，不下有二十餘種，現尙負債額約共四億五千餘萬元。茲就十一月到期償還之新舊內債，計有九種，共已還本金四百十一萬八千四百五十六元，及利息一百四十九萬七千八百九十四元，兩共五百六十一萬六千三百五十元。至該九種債券，截至本年十一月底止，(本表專限於本月到期之債券)尙負債額爲一億七千九百六十八萬四千八百八十七元，茲特列表於左。

債別	本月還本額(單位元)	本月付息額(單位元)	尙未還本額(單位元)
使領庫券	五〇〇、〇〇〇	一四〇、〇〇〇	三、〇〇〇、〇〇〇
敎育庫券	一〇〇、〇〇〇	二八、〇〇〇	六〇〇、〇〇〇
江海二五	一、〇〇〇、〇〇〇	一四、〇〇〇	一、〇〇〇、〇〇〇
續江海二五	未到期	三二〇、〇〇〇	四〇、〇〇〇、〇〇〇
津關二五	三〇〇、〇〇〇	四〇、八〇〇	四、八〇〇、〇〇〇
捲烟庫券	五〇〇、〇〇〇	五二、〇〇〇	六、〇〇〇、〇〇〇
續發捲烟	四八〇、〇〇〇	一六五、一二〇	二〇、一六〇、〇〇〇
關稅庫券	五三八、四五六	二五七、七七四	三六、八二四、八八七
編遣庫券	七〇〇、〇〇〇	四八〇、二〇〇	六七、九〇〇、〇〇〇
合計	四、一一八、四五六	一、四九七、八九四	一七九、六八四、八八七